

Известия Снежинского городского Совета депутатов и администрации города Снежинска



(7) • декабрь • 2004

Акт проверки Контрольно-ревизионного управления МФ РФ в Челябинской области о законности и обоснованности составления и эффективности исполнения бюджета ЗАТО г. Снежинск за 2003 год

(текст документа публикуется в соответствии с оригиналом)

АКТ
« 02 » ноября 2004 года
г. Снежинск

На основании задания Департамента государственного финансового контроля МФ РФ от 05.05.2004 № 09-04-18/1151, начальником отдела ревизий организаций социальной сферы и госаппарата КРУ МФ РФ в Челябинской области, советником РФ 1 класса Моисеевой Инной Вячеславовной проведена проверка законности и обоснованности составления и эффективности исполнения бюджета закрытого административного территориального образования (ЗАТО) г. Снежинск за 2003 год.

Проверка начата 27.09.2004, закончена 26.10.2004.

В проверке принимали участие:

- заместители начальника отдела, советники РФ 2 класса:

Москаленко Нина Леонтьевна;
Осовская Лариса Анатольевна;
Русин Андрей Геннадьевич;

- главные контролёры-ревизоры, советники РФ 3 класса:

Баркина Ирина Витальевна;
Березовская Людмила Ивановна;
Попадьина Елена Борисовна;

- старшие контролёры-ревизоры, советники государственной службы 2 класса:

Балакина Татьяна Михайловна;
Гонtareва Валентина Ивановна;
Парфёнова Лилия Сергеевна;
Прищепа Алла Александровна;

- контролёры-ревизоры, советники государственной службы 3 класса:

Дедкова Любовь Михайловна;
Молодкина Наталья Михайловна;
Щёкина Гузалья Раисовна;

- специалист 1 категории Низамова Гузель Ризвановна.

В ходе выполнения задания были проведены ревизии в 7 организациях:

- Городская администрация;
- Городской Совет депутатов;
- Комитет по природопользованию;
- Лесхоз;
- Управление культуры;
- Комитет по физкультуре и спорту;
- Физкультурно-спортивный центр;

проверки в 6 организациях:

- Комитет по управлению имуществом;
- Управление образования;

- МУ «Управляющая компания жилищным и коммунальным хозяйством - служба заказчика по жилищному и коммунальному хозяйству г. Снежинска» (МУ «УКЖКХ»);

- Центральная медико-санитарная часть № 15;

- Управление социального обеспечения населения;

- МУ «Служба заказчика по строительству и ремонту»;

- Управление градостроительства администрации г. Снежинска.

В проверяемом периоде Главой администрации ЗАТО г. Снежинск являлся Оп-ланчук Анатолий Владимирович (тел. 3-25-73), начальником городского финансового управления - Паршина Светлана Олеговна (тел. 3-22-96), главным бухгалтером городского финансового управления - Миняева Елена Юрьевна.

Проверка проводилась в соответствии с Программой проверки бюджета закрытого административного территориального образования Российской Федерации, получившего финансовую помощь из федерального бюджета в 2003 году, утверждённой руководителем Департамента государственного финансового контроля МФ РФ.

I. Работа по составлению бюджета и формированию его доходной части

1.1. Работа по составлению бюджета ЗАТО

Основным нормативным правовым документом, регламентирующим бюджетный процесс, права и обязанности участников бюджетных отношений в ЗАТО г. Снежинск, являлось Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Снежинск», утверждённое постановлением Снежинского городского Совета депутатов (далее - Горсовет) от 05.12.2001 № 165, что соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации.

Городское финансовое управление (далее - ГорФУ) в июне месяце 2002 года по Методике Минфина России (письмо от 15.05.2002 № б/н) разработало проект бюджета ЗАТО на 2003 год, где доходы рассчитаны в сумме 1 085 342,00 тыс. руб. В доходах бюджета ЗАТО на 2003 год были запланированы средства федерального бюджета в сумме 591 605,0 тыс. руб.

ГорФУ в ноябре 2002 года уточнило проект бюджета 2003 г., где доходы были рассчитаны в сумме 923 191,00 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета - 514 348,00 тыс. руб. Дефицит бюджета составил сумму 382 760,00 тыс. руб. (1 305 951,00 тыс. руб. - 923 191,00 тыс. руб.), что составляет 93,6 % от доходов бюджета ЗАТО без учёта финансовой помощи из федерального бюджета:

$$\begin{array}{r} 382760,00 \\ \text{-----} \times 100\% \\ (923191,00 - 514348,00) \end{array}$$

Размер дефицита местного бюджета на 83,6 % выше установленного предела п. 5 ст. 92 Бюджетного кодекса РФ (10%).

Согласно объяснению начальника ГорФУ, дефицит бюджета в размере

Вниманию жителей и организаций города!

В отделениях связи города открыта подписка на газету «Известия Снежинского городского Совета депутатов и администрации города Снежинска»

ПОДПИСНОЙ ИНДЕКС: 24103

Количество выходов в полугодие - 6 (шесть)

1 месяц. Подписная цена - **1 руб. 39 коп.**
3 месяца. Подписная цена - **4 руб. 17 коп.**
6 месяцев. Подписная цена - **8 руб. 34 коп.**

382 760,0 тыс. руб. сложился из суммы недостатка собственных средств в размере 220 609,0 тыс. руб. на покрытие текущих расходов за 2002 год от согласованных с МФ РФ объемов, учтенных в бюджете 2003 года, как кредиторская задолженность за 2002 год, и прогнозируемого недостатка собственных средств от согласованных с МФ РФ объемов в 2003 году, в размере 162 151,0 тыс. руб.

Уточненный расчёт доходов был утверждён постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете г. Снежинска на 2003 год»

В течение отчётного периода в бюджет города постановлением Горсовета от 11.06.2003 № 108, от 12.11.2003 № 180 «О внесении изменений и дополнений в бюджет г. Снежинска на 2003 год» были внесены изменения.

По итогам корректировок план по доходам на 2003 год составил 1 087 426,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 574 770,0 тыс. руб., план по расходам на 2003 год составил 1 196 923,00 тыс. руб.

Дефицит бюджета утверждён в сумме 109 497,0 тыс. руб. (1 196 923,0 - 1 087 426,0), или 21,4 %

$$\frac{(109497,00 \times 100\%)}{1087426,00 - 574770,00}$$

что превышает предел размера дефицита местного бюджета, установленного п. 5 ст. 92 Бюджетного кодекса РФ на 11,4%.

Источниками покрытия дефицита бюджета утверждены:

- остатки средств в бюджете на счетах в ОФК по состоянию на 01.01.2003 в сумме 7 472,0 тыс. руб.;
- поступления от продажи муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, в сумме 10 061,0 тыс. руб.;
- кредитные средства по договорам и соглашениям от имени муниципального образования в сумме 91 964,0 тыс. руб.

1.2. Работа по формированию доходной части бюджета ЗАТО.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования (далее - Прогноз) основывался на плане социально-экономического развития на следующий год, достигнутого уровня развития в предшествующем году, анализе действующего на момент составления Прогноза налогового законодательства, предполагаемых объемах финансовой помощи от других уровней бюджетной системы, нормативах финансовых и иных затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг, минимальной бюджетной обеспеченности, а также на учёте заявленных к финансированию из местного бюджета производственных (экономических) и социальных

муниципальных программ.

Прогноз учтён при определении планируемого получения налога на доходы физических лиц, налога с продаж, платежей за пользование лесным фондом, водными объектами.

Расчёты прогноза поступления доходов по видам налогов составлялись по формам расчётов, установленным «Методическим пособием по составлению проекта бюджета закрытого территориального образования на 2003 год», утверждённого заместителем министра финансов РФ от 15.05.2002 № б/н (далее по тексту - Методика). Расчёты составлялись, исходя из динамики изменения показателей по видам налогов за 2001 и 1 квартал 2002 года.

Проверкой расчётов прогнозируемого поступления от предприятий налога на прибыль и налога на доходы физических лиц (НДФЛ) установлено:

Согласно «Протоколу согласования доходов и расходов бюджета г. Снежинска на 2003 год» от 11 июля 2002 г. (далее по тексту - Протокол) поступления налога на прибыль утверждены в сумме 198 825,0 тыс. руб.

Бюджетом ЗАТО на 2003 год, утверждённым постановлением Горсовета от 27.12.2002 г. № 168 «О бюджете г. Снежинска на 2003 год», (далее по тексту - Бюджет) налог на прибыль предусмотрен в сумме 41 856,0 тыс. руб.

В основу расчёта налога на прибыль предприятий, в соответствии с Методикой, брались данные формы 5-НБН «Отчёт о базе налогообложения по основным видам налогов», к которым применялись повышающий коэффициент 16,11 и налоговая ставка 20,5%, установленные Методикой.

В нарушение Приложения 2 Методики, при прогнозировании доходов от поступления налога на прибыль не учитывались дополнительные поступления недоимки по состоянию на 01.01.2003. Фактическое поступление налога на прибыль составило сумму 726 557,0 тыс. руб., что на 30 702,0 тыс. руб. (на 42,3 %) больше предусмотренного проектом бюджета на 2003 год. (72 557,0 тыс. руб. - 41 855,0 тыс. руб.).

Бюджетом поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) установлено в сумме 243 445,0 тыс. руб.

В нарушение Приложения 4 Методики, при планировании поступлений НДФЛ в 2003 г. не учитывалась ожидаемая сумма поступления недоимки по состоянию на 01.01.2003. Фактическое поступление НДФЛ составило сумму 295 571,0 тыс. руб., что на 52 126,0 тыс. руб. (на 21,4%) больше предусмотренных проектом бюджета на 2003 год (295 571,0 тыс. руб. - 243 445,0 тыс. руб.).

Формирование неналоговых доходов прогнозировалось в соответствии со статьями 41 - 46 Бюджетного кодекса РФ. Для составления проекта бюджета на

2003 год Комитетом по управлению имуществом представлялись данные по планируемому доходу от имущества, находящегося в муниципальной собственности: дивиденды по акциям; доходы от сдачи имущества в аренду, на основании заключённых договоров; платежи от использования имущества государственными муниципальными предприятиями; доходы от продажи движимого имущества, земельных участков; доходы от приватизации.

По расчётам, в соответствии с Приложением 24 Методики, планируемая сумма неналоговых поступлений - 36 777,0 тыс. руб.

В нарушение Приложения 24 Методики, при планировании неналоговых поступлений не учитывалось дополнительное поступление за счёт поступления ожидаемой недоимки по состоянию на 01.01.2003. Фактическое поступление неналоговых доходов составило 37 191,0 тыс. руб., что больше расчётных на 414,0 тыс. руб. (на 1,1 %) (36 777,0 тыс. руб. - 37 191,0 тыс. руб.).

Материалы проверки прилагаются (Справка № 1).

1.3. Работа по исполнению доходной части бюджета ЗАТО

Согласно «Отчету об исполнении бюджета» за 2003 г., доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили 9 153,00 тыс. руб.

Выборочной проверкой полноты поступления и зачисления на счета по учету средств бюджета ЗАТО, получаемых бюджетными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности нарушений не установлено.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета» за 2003 г., доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности, и деятельности составили 26 186,00 тыс. руб.

Проверкой, проведенной в Комитете по управлению имуществом, установлено:

Недоимка по договорам аренды на 01.01.2003 составила 4 653,4 тыс. руб., начислено по договорам аренды за 2003 г. - 44 398,4 тыс. руб., представлено льгот по постановлениям Горсовета и Главы города на сумму 21 357,8 тыс. руб. Оплачено в течение 2003 г. - 15 514,10 тыс. руб. По постановлению Горсовета от 28.11.2003 № 188 «О списании задолженности между бюджетополучателями и бюджетом по арендной плате за муниципальное имущество» по состоянию на 31.12.2003 списана взаимная задолженность между бюджетополучателями и бюджетом по арендной плате в сумме 4 287,0 тыс. руб.

Недоимка по договорам аренды на 01.01.2004 увеличилась на 3 239,5 тыс. руб. (на 69,6%) и составила 7 892,9 тыс. руб. или 50,9% от поступившей суммы.

В соответствии с п. 1.7 постановления

Горсовета от 20.12.2002 № 165 «О внесении изменений в положение «О порядке передачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда г. Снежинска», средства арендной платы в сумме 140,9 тыс. руб., полученные Комитетом, не учтены в доходах бюджета ЗАТО, а израсходованы на содержание Комитета, что является нарушением ст. 42 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, при наличии дефицита бюджета, Комитетом были заключены договоры с арендаторами муниципальной собственности с предоставлением им в 2003 году льгот по оплате арендных платежей в размере от 30% до 100 % на общую сумму 21 357,8 тыс. руб., что составляет 48% от суммы, начисленной по договорам аренды.

По договорам аренды земельных участков начислено 10 285,4 тыс. руб., предоставлено льгот по постановлениям Горсовета и Главы города в сумме 1 344,4 тыс. руб., оплачено за 2003 г. - 4 339,8 тыс. руб., недоимка по платежам за аренду земельных участков составила на 01.01.2004 сумму 4 601,2 тыс. руб. или 106% от поступившей суммы.

Выборочной проверкой (проверено 14 договоров аренды имущества, 3 договора аренды земельных участков) на предмет правильности начисления арендных платежей нарушений не установлено.

Согласно «Отчету об исполнении бюджета» за 2003 г., доходы от продажи оборудования, транспортных средств составили сумму 144,0 тыс. руб.

Проверкой в Комитете установлено, что в 2003 г. заключены договоры купли-продажи движимого имущества на сумму 1 324,7 тыс. руб. На расчётные счета муниципальных учреждений в 2003 году за реализованное имущество поступили средства в сумме 319,5 тыс. руб., перечислено в доход бюджета 144,00 тыс. руб. В нарушение постановлений Главы города «О реализации имущества» от 11.08.2003 № 490, от 13.10.2003 № 635, средства в сумме 175,5 тыс. руб. не поступили в доход бюджета, что является нарушением ст. 43 Бюджетного кодекса РФ.

В 2003 году продажа недвижимого имущества не производилась и средства от продажи недвижимого муниципального имущества в доход бюджета не поступали.

Проверкой наличия ценных бумаг в Комитете установлено, что на 01.01.2003 размер вкладов ЗАТО составлял сумму 108 611,9 тыс. руб.

В результате инвестирования средств бюджета ЗАТО в 2003 г. получены средства в сумме 3 209,6 тыс. руб., в т. ч.: дивиденды в сумме 2 430,1 тыс. руб., средства от продажи доли ЗАТО - 779,5 тыс. руб.

Выборочной проверкой отчетных данных, а также протоколов заседаний Советов директоров в части распределения дивидендов по результатам года установлено, что в 13 организациях дивиденды не начислялись (размер вклада ЗАТО -

94 998,7 тыс. руб.). Среди них пакет акций ОАО АКБ «Лефко-банк» стоимостью 10 000,0 тыс. руб.

В Комитете отсутствует достоверная информация о работе следующих организаций:

- АОЗТ «Тракт» (с 1999 года);
- АОЗТ «Ваш дом» (с 1998 года);
- ООО «Каско» (с 1995 года);
- ОАО АКБ «Лефко-банк» (с 2000 года);
- ЗАО «Универмаг» (с 2000 года);
- «Снежинская фармацевтическая компания» (с 1998 года);
- ООО «Голографические и лазерные технологии» (с 1998 года).

В нарушение п. 2, 17 «Положения о Комитете по управлению имуществом г. Снежинска» от 16.09.1993 № 176 (с изменениями и дополнениями), Комитет не принимал, вплоть до июня 2003 г., необходимые меры для обеспечения перечисления в бюджет г. Снежинска дивидендов по находящимся в муниципальной собственности акциям акционерных обществ, доходов по долям в Уставном капитале иных хозяйственных обществ.

Согласно представленному Комитетом «Анализу финансово-хозяйственной деятельности и эффективности использования бюджетных средств, вложенных в уставные капиталы хозяйственных обществ за 2003 г.», доля ЗАТО в ООО «Керамин-Снежинск» продана в 2003 г. Проверкой установлено, что в соответствии с договором от 15.01.2004 № 1 администрация ЗАТО передаёт, а ЗАО «Южноуральское управление строительства» принимает долю в уставном капитале ООО «Керамин-Снежинск» в размере 5% уставного капитала стоимостью 5,0 тыс. руб. Согласно условиям договора денежные средства в сумме 5,0 тыс. руб. перечислены в доход бюджета ЗАТО г. Снежинск (п/п от 13.02.2004 № 526). Решение Горсовета и постановление Главы города о продаже доли в уставном капитале ООО «Керамин-Снежинск», отчёт о рыночной цене доли на момент продажи для проверки не представлены. На момент проверки, доля ЗАТО в уставном капитале ООО «Керамин-Снежинск» не исключена из реестра муниципальной собственности.

Согласно «Отчёту об исполнении бюджета» за 2003 год, перечисление части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, составили сумму 1 678,0 тыс. руб.

Проверкой в Комитете установлено, что все платежи, полученные от муниципальных унитарных предприятий, учтены в доходах бюджета ЗАТО.

В 2003 году на расчётный счет Комитета средства от продажи недвижимого муниципального имущества ЗАТО г. Снежинск не поступали.

Бюджет ЗАТО в части доходов утверждён без учёта потерь бюджета от предоставления налоговых льгот, с дефицитом, превышающим 10% объёма доходов местного бюджета (без учёта финансовой

помощи из федерального бюджета) в сумме 109 497,0 тыс. руб.

В то же время, при недостаточности собственных средств и получении дотаций из федерального бюджета, Горсовет своими постановлениями предоставил дополнительные налоговые льготы отдельным предприятиям, без указания источников покрытия предоставленных льгот. Это привело к уменьшению доходов бюджета на 5 732,8 тыс. руб., в т. ч.:

- поступления налога на имущество - 4 265,7 тыс. руб.;
- земельного налога - 1 466,0 тыс. руб.;
- сбор на милицию - 1,1 тыс. руб.

В соответствии с п. 3 постановления Правительства РФ от 15.06.1998 № 595, п. 2.1.5 «Протокола согласования доходов и расходов бюджета г. Снежинска на 2003 год» позволяет Министерству финансов РФ уменьшить объём дотации на сумму, равную предоставленным льготам.

В течение 2003 года, на основании обращений предприятий, ГорФУ принимались решения о предоставлении отсрочек по уплате налоговых платежей в бюджет по налогу на имущество.

Отсрочки предоставлялись в соответствии с «Положением о порядке предоставления отсрочек (рассрочек) уплаты налогов и сборов, а также пени в бюджет города Снежинска в 2003 году», разработанного в соответствии со ст. 64 Налогового кодекса РФ. По состоянию на 1 января 2004 года задолженности по отсроченным платежам нет.

Налоговые кредиты предприятиям не предоставлялись.

Бюджет ЗАТО г. Снежинск в 2003 году по доходам, при плане 1 087 426,0 тыс. руб., исполнен в сумме 1 103 939,0 тыс. руб. или 101,5% к уточнённому плану, в том числе по собственным доходам в сумме 529 169,0 тыс. руб., что на 16 514,0 тыс. руб. больше запланированных или 103,2% к плану.

В сравнении с показателями 2002 года доходы бюджета г. Снежинска увеличились на 472 573,0 тыс. руб. и составили 175 % от фактического исполнения бюджета города по доходам в 2002 году.

В 2003 году из федерального бюджета в бюджет ЗАТО г. Снежинск поступила дотация в сумме 258 766,0 тыс. руб. (100 % плановых назначений).

Выделение дотаций в 2002 году не предусматривалось.

Помимо этого, из федерального бюджета в 2003 году поступили субвенции на капитальные вложения и Программы развития ЗАТО в сумме 316 004,0 тыс. руб. или 100 % к плану.

Субвенции в 2002 году составили 96 604,0 тыс. руб., что на 219 400,0 тыс. руб. меньше поступлений 2003 года. Субвенции 2003 года составили 327 % от поступлений 2002 года.

Таким образом, в 2003 году произошло снижение удельного веса собственных

доходов в общем объеме доходов по сравнению с показателями 2002 года на 37 % (с 85 % в 2002 году до 48 % в 2003 году), но в сравнении с планом 2003 года удельный вес собственных доходов увеличился на 1 % - с 47 % (уточненный план) до 48 % (фактическое исполнение), или на 16 513,0 тыс. руб.

Налоговые доходы

Исполнение налоговых доходов в 2003 году составило 104,4 % (462 287,0 тыс. руб. - по уточненному плану, 482 825,0 тыс.руб. - фактическое исполнение). При этом удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов снизился по сравнению с 2002 годом на 34 % (с 78 % в 2002 г., до 44 % в 2003 г.), а по сравнению с уточненным планом - увеличился на 1 % (с 43 % по уточненному плану до 44 % - фактическое исполнение).

Анализ влияния налогов на увеличение доходов городского бюджета относительно плановых назначений:

- налог на прибыль (удельный вес в объеме налоговых доходов - 76,2 %). Исполнение составило 106,5 %, что увеличило налоговые доходы на 22 628,0 тыс. руб.;

- налоги на товары, услуги, лицензионные сборы (удельный вес в объеме налоговых доходов - 9,4 %). Исполнение составило 97 %, что снизило налоговые доходы на 1 384,0 тыс. руб.;

- налоги на совокупный доход (удельный вес в объеме налоговых доходов - 1,8 %). Исполнение составило 113,9 %, что увеличило налоговые доходы на 1 066,0 тыс. руб.;

- налоги на имущество (удельный вес в объеме налоговых доходов - 6,4 %). Исполнение составило 100,4 %, что увеличило налоговые доходы на 140,0 тыс. руб.;

- платежи за пользование природными ресурсами (удельный вес в объеме налоговых доходов - 1,5 %). Исполнение составило 85,7 %, что снизило налоговые доходы на 140,0 тыс. руб.;

- прочие налоги, пошлины и сборы (удельный вес в объеме налоговых доходов - 4,7 %). Исполнение составило 96,9 %, что снизило налоговые доходы на 719,0 тыс. руб.

Задолженность перед бюджетом по налоговым платежам по состоянию на 01.01.2004 составила 156 265,0 тыс. руб. или 113,4 % к 2002 году, в т. ч.:

- отсроченная - 5 456,0 тыс. руб., что составляет 3,5 % к общей задолженности перед бюджетом. Отсроченная задолженность в 2003 году по сравнению с 2002 годом снизилась на 48 247,0 тыс. руб.

Неналоговые доходы

Исполнение неналоговых доходов в 2003 году составило 90 % (39 757,0 тыс. руб. - по уточненному плану,

37 191,0 тыс. руб. - фактическое исполнение).

При этом удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов снизился по сравнению с 2002 годом на 2,1 % (с 5,4 % в 2002 г. до 3,3 % в 2003 г.).

Согласно справкам Комитета, задолженность по доходам от имущества, находящегося в муниципальной собственности, по состоянию на 01.01.2004 составляла 12 494,0 тыс. руб., что на 7 841,0 тыс. руб. (на 68,5 %) больше задолженности по состоянию на 01.01.2003.

Фактическое исполнение бюджета ЗАТО по доходам в 2003 году составило сумму 1 103 939,0 тыс. руб. в том числе средства федерального бюджета в сумме 574 770,0 тыс. руб. фактическое, исполнение бюджета ЗАТО по расходам в 2003 году составило 1 112 410,0 тыс. руб.

Дефицит бюджета составил сумму 8 471,0 тыс. руб. (1 103 939,0 - 1 112 410,0) или 1,6 %

(109497,0 x 100 %)

1087426,0 - 574770,0

от собственных доходов бюджета ЗАТО. Источниками покрытия дефицита бюджета явились:

- изменение остатков средств в бюджете на счетах в ОФК по состоянию на 01.01.2004 в размере - (-) 194,0 тыс. руб.;

- поступления от продажи муниципальной собственности, в размере 891,0 тыс. руб.;

- кредитные средства по договорам 7 774,0 тыс. руб.

Материалы проверки прилагаются (Акт №2).

II. Муниципальный долг и муниципальные гарантии ЗАТО

По состоянию на 01.01.2003 и 01.01.2004 муниципальный долг бюджета составил сумму 174 726,0 тыс. руб. и 190 840,0 тыс. руб. соответственно, или 32,7 % от собственных доходов бюджета.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в 2003 году составил 37 692,0 тыс. руб. или 3,4 % от общих расходов бюджета.

В нарушение ст. 110 Бюджетного кодекса России от 09.07.1999 № 159-ФЗ (с учетом изменений), программа муниципальных заимствований на очередной, 2003-й финансовый год по видам заимствований, общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита бюджета, не составлялась.

Муниципальный долг бюджета по состоянию на 01.01.2004 в сумме 190 840,0 тыс. руб. состоит из кредитов, полученных от кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета в сумме 181 000,0 тыс. руб. и муниципальных гарантий, предоставленных администраци-

ей г. Снежинска в сумме 9 840,0 тыс. руб. Срок погашения муниципального долга - 2004 год.

Администрация г. Снежинска предоставляла муниципальные гарантии в форме договоров поручительства.

В 2003 году муниципальных гарантий предоставлено на сумму 9 840,0 тыс. руб., в том числе:

- МУП «ДОК» - 8 300,0 тыс. руб.;

- ООО «PCY» - 1 540,0 тыс. руб.

Согласно заключению ГФУ и результатам встречной проверки, проведенной в ходе настоящей ревизии в МУП «ДОК», на момент заключения договора-поручительства от 13.10.2003 №2515/1-П по кредитному договору от 13.10.2003 № 2515/1, МУП «ДОК» являлся неплатежеспособным и финансово-неустойчивым предприятием по следующим причинам:

- кредиторская задолженность по состоянию на 01.07.2003 возросла по сравнению с 01.01.2003 на 2 650,0 тыс. руб., и составила 10 486,0 тыс. руб.;

- доля собственного капитала уменьшилась за счет убытков. Убытки на 01.07.2003 составили 10 634,0 тыс. руб. по сравнению с 01.01.2003 увеличение составило 4 289,0 тыс. руб.;

- по предоставленному в 2000 году администрацией города кредиту в сумме 25 000,0 тыс. руб. на приобретение оборудования для расширения производства, согласно представленному балансу по состоянию на 01.07.2003, факт приобретения оборудования не отражен, основные средства с учетом амортизации составили 6 101,0 тыс. руб.;

- по состоянию на 01.01.2003 имелся долг перед бюджетом в сумме 5 231,0 тыс. руб.;

- увеличилась задолженность по заработной плате перед работниками более, чем на 1 000,0 тыс. руб.

В результате оценки чистых активов, проведенной согласно Порядку оценки чистых активов в акционерных обществах, утвержденному приказом Минфина России и Федеральной комиссией по рынку ценных бумаг от 29.01.2003 №10н, 03-6/ПЗ, установлено, что стоимость чистых активов на 01.01.2003 составила минус 1 919,0 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2004 стоимость чистых активов составила минус 10 149,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 2 ст. 15 Федерального закона от 14.11.2002 №161) ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в 2003 году собственник имущества МУП «ДОК» должен был принять решение о ликвидации или реорганизации МУП «ДОК» в связи с тем, что до 01.04.2003 стоимость чистых активов не была восстановлена до минимального размера уставного фонда (500,0 тыс. руб.).

Для проверки представлен кредитный договор от 13.10.2003 № 2515/1, согласно которому ОАО «Банк конверсии «Сне-

жинский» (далее - Банк) обязуется предоставить МУП «ДОК» (далее - Заемщик) кредит в сумме 8 000,0 тыс. руб. на пополнение оборотных средств. Заемщик обязуется возратить полученный кредит согласно графику платежей и уплатить проценты (23 % годовых) за пользование кредитом. Кредит предоставлен путем зачисления денежных средств на счет заемщика 20.10.2003 в сумме 8 000,0 тыс. руб.

По условиям договора поручительства от 13.10.2003 № 2515/1 – П администрация г. Снежинска отвечает перед банком полностью за исполнение Заемщиком всех обязательств, предусмотренных кредитным договором от 13.10.2003 № 2515/1.

Согласно справкам Банка от 08.12.2003 № 07-03/643 и от 11.05.2004 № 01-03/372, администрацией г. Снежинска оплачены проценты за МУП «ДОК» по кредитному договору за период с 21.10.2003 по 20.12.2003 в сумме 307,5 тыс. руб.

ООО «PCY» заключил кредитный договор с филиалом «Исток» АКБ «Челиндбанк» от 26.09.2003 № 524 на сумму 1 540,0 тыс. руб., предназначенный для погашения задолженности по заработной плате. Срок погашения кредита - 24.04.2004, с уплатой процентов за пользование кредитом - 23 % годовых. Поручителем по данному договору является администрация г. Снежинска, согласно договору поручительства от 26.09.2003. По условиям договора администрация г. Снежинска отвечает за исполнение ООО «PCY» всех обязательств, предусмотренных кредитным договором.

Кредит в сумме 1 540,0 тыс. рублей филиалом «Исток» перечислен на счет ООО «PCY».

ГорФУ дано заключение, что начиная с 2001 года ООО «PCY» постоянно оформляет кредитные Договоры в филиале «Исток» АКБ «Челиндбанка», не имея возможности погасить окончательно. Согласно представленной отчетности: баланса (форма №1), Отчета о прибылях и убытках (форма № 2) по состоянию на 01.07.2003 установлено: доля собственного капитала уменьшилась за счет убытков. Убытки за 1 полугодие 2003 года составили сумму 1 214 тыс. руб. Коэффициент текущей ликвидности при нормативе 2,0, за этот период составил 0,84. Кредиторская задолженность возросла. Вышперечисленные показатели говорят о финансовой неустойчивости и неплатежеспособности предприятия.

Несмотря на финансовую нестабильность данных предприятий администрация г. Снежинска заключила договоры - поручительства с Банками-кредиторами указанных предприятий.

ГорФУ ведется долговая книга, которая отвечает требованиям Бюджетного Кодекса РФ.

В нарушение ст. ст. 104, 115 БК РФ, нор-

мативный правовой акт о долге, о порядке осуществления заимствований и выдаче гарантий органом местного самоуправления не принят.

В нарушение п. 5 ст. 121 БК РФ, представительным органом самоуправления состав информации долговой книги не утверждался.

Постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете города Снежинска на 2003 год» установлен предел объема муниципального долга г. Снежинска в течение 2003 г. в сумме 382 760,0 тыс. руб., в том числе:

- объем обязательств по муниципальным гарантиям в течение 2003 года - 120 000,0 тыс. руб.;

- лимит предоставления бюджетных кредитов на 2003 г. в сумме 30 722,0 тыс. руб. (установленный предел в 2003 году не нарушался).

Горсовет, постановлением от 26.02.2003 № 20 «О согласовании условий получения кредитов в кредитных организациях», уполномочил Главу города осуществлять управление долгом, что предусмотрено ст. 25, 26 Устава г. Снежинска.

Фактов выдачи в 2003 долговых обязательств органами исполнительной власти, по которым предусмотрена ответственность Российской Федерации, не установлено.

Муниципальное образование ценные бумаги не выпускало.

Администрацией г. Снежинска погашения долговых обязательств, а именно кредитов, предоставленных ОАО «Банк конверсия «Снежинский» и АКБ «Челиндбанк», производятся в сроки, установленные кредитными договорами, и не превышают 10 лет.

ГорФУ ведется учет исполнения обязательств по выданным гарантиям. В представительный орган самоуправления представляется информация об исполнении получателем обязательств, обеспеченных указанными гарантиями.

Администрация г. Снежинска внутренние муниципальные заимствования в Минфине России не регистрирует.

Поступившие заемные средства в бюджете отражены в подразделе 3600 «Внутренние источники финансирования дефицита местного бюджета». Расходы на обслуживание долга, а также погашение основного долга отражены по подразделу 1900 «Выплата процентов по государственному долгу Российской Федерации, долгу муниципальных образований».

Информация основных обязательств в долговую книгу вносится своевременно.

Расходы, связанные с погашением долга, осуществляются из местного бюджета.

Другие виды долговых обязательств, за исключением указанных выше, администрацией г. Снежинска не осуществлялись.

В связи с тем, что по состоянию на 01.01.2002 Российская Федерация не имела в собственности облигации ЗАТО

г. Снежинск по номинальной стоимости, начисления штрафных санкций не производились.

Администрацией г. Снежинска предоставлялись бюджетные кредиты юридическим лицам из местного бюджета.

Несмотря на заключения ГорФУ о финансовой неустойчивости заемщиков и их невозможности обеспечить исполнение обязательств по бюджетным кредитам, в 2003 году предоставлено бюджетных кредитов на сумму 13 778,0 тыс. руб., в том числе:

- ООО «PCY» - 1 569,2 тыс. руб., МУП «ДОК» - 307,5 тыс. руб., ФПГП «Снежинский» - 11 901,3 тыс. руб.

Администрация г. Снежинска заключила кредитный договор от 24.12.2003 № 6 на сумму 29,1 тыс. руб. с ООО «PCY» по уплате процентов филиалу «Исток» АКБ «Челиндбанк» по договору поручительства от 26.09.2003 № 524. Данная сумма перечислена на расчётный счет филиала «Исток» АКБ «Челиндбанк» платежным поручением от 30.12.2003 № 780. Срок по договору кредита - 24.09.2004.

В 2003 году администрация г. Снежинска заключила кредитный договор с МУП «ДОК» от 28.11.2003 № 5 и дополнительное соглашение к нему на сумму 307,5 тыс. руб. Кредит предоставлен с целью реорганизации обязательства по оплате процентов по договору от 13.10.2003 № 2515/1 - П. Срок договора - 24.05.2004.

На основании постановления Главы города от 29.12.2003 № 894 «О перечислении кредитных средств», платежными поручениями от 30.12.2003 №№ 781, 782 и от 28.11.2003 №№ 706, 707 перечислены в ОАО «Банк конверсия «Снежинский» проценты по договору от 13.10.2003 № 2515/1 - П в сумме 307,5 тыс. руб.

Постановлением Горсовета от 26.02.2003 № 24 «О программе муниципальных заимствований г. Снежинска в 2003 году» принято решение о выдаче кредита ФПГП «Снежинский» на сумму 65 000,0 тыс. руб. со сроком погашения в 2003 году и процентной ставкой в размере 1/2 ставки рефинансирования ЦБ РФ. На основании этого постановления, администрация г. Снежинска заключила договор кредитной линии от 11.04.2003 № 2 с дополнениями на сумму 28 000,0 тыс. руб. Срок погашения кредита - 25.12.2003. В соответствии с дополнительным соглашением от 20.12.2003 №2/8 к договору № 2, кредит предоставлен на сумму 11 901,3 тыс. руб. ГорФУ дано заключение о невозможности погашения данного кредита со стороны ФПГП «Снежинский» в текущем 2003 финансовом году. Согласно представленной за 2002 год отчетности, ФПГП «Снежинский» имеет дебиторскую задолженность в виде долгосрочных займов, срок погашения - более 12 месяцев, также в оборотных активах - дебиторская задолженность покупателей и заказчиков отражённая как долгосрочная, со сроком погашения бо-

лее 12 месяцев.

Кредиты предоставлены на срок, выходящий за пределы 2003 финансового года.

По состоянию на 01.01.2003 числится задолженность по данным муниципальным обязательствам на сумму 36 423,0 тыс. руб., срок образования - с 1998 г. по 2000 г.

ГорФУ принимались меры по взысканию ранее выданных кредитов через Арбитражный суд. Решения суда о взыскании кредитов и процентов по ним вынесены в пользу администрации г. Снежинска. Исполнительные листы по решениям Арбитражного суда находятся на исполнении в Снежинском городском подразделении судебных приставов.

В нарушение п. 11 ст. 76 БК РФ от 09.07.1999 № 159-ФЗ и статей 807, 819 Гражданского кодекса России от 21.10.1999 № 18-ФЗ (с дополнениями), погашение долга по кредиту, выданному ЗАО НПФ «Авангард» (кредитный договор от 13.09.2000 № 21), произведено в форме взаимозачета за оказанные услуги по стирке белья на сумму 2 898,0 тыс. руб.

В нарушение приказа Минфина России от 17.02.1999 № 15н «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету исполнения бюджета», в отчетности не отражены суммы начисленных процентов на сумму 803,0 тыс. руб. по бюджетным ссудам и кредитам, выданным юридическим лицам, подлежащих уплате в местный бюджет.

В нарушение вышеуказанного приказа, не производилось начисление сумм штрафных санкций за несвоевременное выполнение обязательств по кредитам.

III. Порядок выделения средств из бюджета ЗАТО и исполнение бюджета ЗАТО

3.1. Проверка соблюдения законодательства о порядке выделения средств из бюджета ЗАТО

Постановлением Горсовета от 05.12.2002 № 165 утверждено «Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Снежинск».

Во исполнение ст. ст. 217, 219 БК РФ от 31.07.1998 № 154-ФЗ (с учетом изменений) и ст. 6 вышеуказанного Положения, составлена сводная бюджетная роспись на основе утвержденного бюджета, в соответствии с ведомственной функциональной и экономической классификацией расходов бюджета, с поквартальной разбивкой.

Лимиты бюджетных обязательств, утвержденные Главой города, доведены бюджетополучателям в форме Сводов расходов по разделу.

Изменения в сводную бюджетную роспись исполнительным органом вносились на основании решений Горсовета.

Изменения в сметы доходов и расходов бюджетополучателей доведены в форме

уведомлений о бюджетных ассигнованиях.

Согласно документам по исполнению бюджета ЗАТО г. Снежинск в 2003 году, представленным к проверке, фактов выделения бюджетных ассигнований на мероприятия, подлежащие осуществлению за счет средств хозяйствующих субъектов, внебюджетных средств и средств бюджетов других уровней, а также размещение бюджетных средств на депозитных счетах в банках не установлено.

В соответствии со ст. 171 БК РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с учетом изменений) и Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Снежинск», утвержденным постановлением Горсовета от 05.12.2002 № 165, составление проекта муниципального бюджета является исключительно прерогативой органа местного самоуправления.

Во исполнение ст. ст. 182, 195 БК РФ и Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Снежинск», предусмотрен перечень материалов и документов для представления в Горсовет при рассмотрении проекта бюджета ЗАТО г. Снежинск на 2003 год.

На расширенном заседании постоянной комиссии Горсовета по бюджету и экономике в период с 19.12.2002 по 24.12.2002 рассмотрен проект бюджета г. Снежинска, в котором внесены изменения в функциональную ведомственную и экономическую классификацию расходов.

Исполняющий орган направил 26.12.2002 для утверждения в Горсовет бюджет с учетом внесенных изменений.

Представительный орган, рассмотрев Протокол согласования доходов и расходов бюджета города Снежинска на 2003 год, подписанный Минфином России 11.07.2002, и представленные администрацией города материалы, утвердил бюджет города Снежинска на 2003 год своим постановлением от 27.12.2002 № 168 «О бюджете города Снежинска на 2003 год»:

в объеме доходов бюджета - 923 191,0 тыс. руб.;

общий объем расходов бюджета - 1 305 951,0 руб., в том числе:

- по текущим расходам - 971 542,0 тыс. руб.;

- капитальным расходам - 334 409,0 тыс. руб.

Бюджет принят с дефицитом в сумме 382 760,0 тыс. руб. или 93,6% от собственных доходов бюджета.

Выборочной проверкой расчетов к сметам доходов и расходов бюджетополучателей установлено нижеследующее.

При формировании планового фонда оплаты труда на 2003 год, на основании постановлений и распоряжений Главы города, включены следующие виды надбавок и премии:

- постановлением от 02.08.1999 № 642 «Об утверждении фонда надбавок стимулирующего характера работникам ЦМСЧ-15» в размере 25% от должностных окла-

дов, что составило 685,5 тыс. руб.;

- постановлением от 22.11.2001 № 1147 «О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» установлен дополнительный фонд премирования для организаций, на которые распространяется ЕТС по оплате труда, в размере 20% от общего фонда заработной платы, что составило 13 535,0 тыс. руб.;

- постановлением от 13.10.2003 № 640 «О повышении тарифных ставок Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» с 01.10.2003 установлены фиксированные выплаты низкооплачиваемым категориям работников бюджетных организаций, что составило сумму 4 015,0 тыс. руб., которые не предусмотрены Постановлением Правительства РФ.

Руководствуясь распоряжениями Главы города, изданными в 1995-1996 годах, в плановый фонд оплаты труда заложена премия в размерах от 25% до 50%, что составило сумму 3 300,5 тыс. руб.

3.2. Исполнение бюджета ЗАТО город Снежинск (общая часть)

Проверкой плановых расчетов в разрезе экономической и функциональной классификации расходов бюджета г. Снежинска установлено нижеследующее.

В плановые расчеты по ст. э. к. 110100 «Оплата труда гражданских служащих», оплата труда которых производится по Единой тарифной сетке, на основании постановлений Главы города включены надбавки стимулирующего характера и премии в размерах от 25 % до 50 %, а также дополнительная премия в размере 20 % на сумму 26 793,0 тыс. руб. в пределах ассигнований, утвержденных Минфином России.

Планирование расходов производилось в соответствии с натуральными показателями (количество классов, дето-дней, штатных единиц), а также с учетом тарифов и натуральных норм, принятых органом местного самоуправления и нормативными документами, действующими с субъекте РФ.

Проверкой правильности установления тарифных ставок и должностных окладов работников бюджетных учреждений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.10.1992 № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе Единой тарифной сетки» (с учетом изменений), установлено, что в проверяемом периоде до 01.10.2003 оклады установлены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.11.2001 № 775. С 01.10.2004 - в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2003 № 609 «О повышении тарифных ставок (окла-

дов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы» на основании постановлений Главы города от 22.11.2001 № 1147 и от 13.10.2003 № 640, нарушений не установлено.

Проверкой обоснованности расчетов на приобретение оборудования, инвентаря, расходных материалов установлено, что расчеты произведены с учетом норм оснащенности и фактической обеспеченности.

Расходы на проведение капитального и текущего ремонта, а также расходы по коммунальным услугам определены согласно заключенным договорам на предоставленные услуги, с учетом действующих расценок, тарифов и объемов оказанных услуг. Тарифы на коммунальные услуги доведены Комитетом по экономике администрации г. Снежинска.

Изменения бюджетных ассигнований доведены лимитами бюджетных обязательств с учетом требований приказа Минфина России от 13.01.2004 № 4н.

Проведенными ревизиями финансово-хозяйственной деятельности, встречными проверками в учреждениях и организациях по использованию бюджетных средств, выделенных в соответствии с решениями о бюджете г. Снежинска, установлены нарушения по использованию средств местного бюджета, которые отражены в соответствующих разделах акта.

По состоянию на 01.01.2003 и 01.01.2004, остатков средств на счетах учреждений, где числилась кредиторская задолженность, не имелось.

Выборочной проверкой заключения и исполнения хозяйственных договоров на предмет их обоснованности, соблюдения расценок и достоверности объемов выполненных работ установлено, что договора МУ «УКЖКХ» от 23.12.2002 № П-103 были заключены до получения уведомлений бюджетных обязательств.

Проверкой законности использования средств на командировочные расходы нарушений не установлено.

При проверке законности использования средств на текущий и капитальный ремонт установлены нарушения, отраженные в соответствующих разделах акта.

Проверкой порядка проведения торгов по закупке товарно-материальных ценностей для муниципальных нужд, установлено, что в нарушение ст. 72 БК РФ от 09.07.1999 № 159-ФЗ, договоры на выполнение муниципального заказа бюджетополучатели заключали не на конкурсной основе.

Проведенной проверкой полноты и правильности поступления и использования доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, платных услуг установлены нарушения, связанные с предоставлением в аренду помещений и оборудования, находящихся в оперативном управлении. Данные нарушения отражены в разделах акта.

Проверкой ведения кассовых и банков-

ских операций, а также обоснованности расчетов по взаимным обязательствам реальность дебиторской и кредиторской задолженностей, установлены нарушения, отраженные в разделах акта.

3.2.1. Исполнение бюджета ЗАТО по средствам, направленным на содержание органов местного самоуправления

В соответствии с п. 25.7.4 Устава г. Снежинска, в структуру органов местного самоуправления входят 15 учреждений, являющихся самостоятельными юридическими лицами. В своей деятельности органы местного самоуправления руководствуются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «О закрытом административно-территориальном образовании», Законом Челябинской области «О местном самоуправлении в Челябинской области», «Положением о представительном органе местного самоуправления города» Челябинской области, Уставом г. Снежинска и другими нормативными правовыми актами.

Предельный уровень ассигнований на содержание органов местного самоуправления и их предельная численность утверждены постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете г. Снежинска на 2003 год» в составе общих смет расходов.

Проекты сметы расходов органов управления на 2003 год составлены в соответствии с методическими указаниями, утвержденными постановлением Главы администрации г. Снежинска от 16.10.2002 № 775 «Об утверждении методических указаний о порядке формирования бюджета на 2003 год».

Расходы, произведенные из местного бюджета на содержание органов управления, в 2003 году составили 64 588,0 тыс. руб. (113 % от расходов 2002 г.), из них:

- на администрацию ЗАТО приходится 23 429,0 тыс. руб. или 36,3 % от общих расходов;
- Горсовет - 3 719,0 тыс. руб. или 5,8 % от общих расходов;
- Управление образования - 13 311,0 тыс. руб. или 20,6% от общих расходов;
- Управление культуры - 1 698,0 тыс. руб. или 2,6 % от общих расходов;
- Управление соцобеспечения - 3 927,0 тыс. руб. или 6,2 % от общих расходов;
- Управление градостроительства - 3 144,0 тыс. руб. или 4,9 % от общих расходов;
- Комитет по природопользованию - 1 325,0 тыс. руб. или 2,0 % от общих расходов;
- Комитет по физкультуре и спорту - 1 903,0 тыс. руб. или 3,0 % от общих расходов;
- Комитет по делам семьи и молодежи - 2 146,0 тыс. руб. или 3,3 % от общих рас-

ходов;

- Управление ГО и ЧС - 1 857,0 тыс. руб. или 2,8 % от общих расходов;
- Комитет по управлению государственным имуществом - 8 129,0 тыс. руб. или 12,6 % от общих расходов.

Согласно отчету ф.14-бюдж. «Отчет о расходах на содержание управленческого персонала по организациям, финансируемым за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов» за 2003 год численность органов управления составила:

на 01.01.2003 - по штатному расписанию 484 единицы, фактически замещено 463 единицы (замещаемость 96 %);

на 01.01.2004 - по штатному расписанию 466 единицы, фактически 450 единиц (замещенность 97 %).

Превышения предельной численности в разрезе отдельных учреждений по органам управления не выявлено. Фактов перерасхода предельных ассигнований, предусмотренных на содержание органов управления не установлено.

Планирование фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления г. Снежинска в 2003 году осуществлялось на основании постановления Главы города от 11.09.2002 № 684, разработанного во исполнение постановления Законодательного собрания Челябинской области от 25.04.2002 № 514 «Об оплате труда», а также в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.10.1992 № 785 «О дифференциации в уровнях оплаты труда работников бюджетной сферы на основе ЕТС», постановлением Правительства РФ от 30.12.1993 № 1363 «О распределении ЗАТО по группам по оплате труда работников исполнительной власти», распоряжением Губернатора Челябинской области от 28.12.2001 № 2158-1р «О выслуге лет», постановлением Правительства РФ от 14.10.1994 № 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу должностных лиц и граждан, допущенных к гостайне», постановлением Государственного Комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и зарплаты и Секретариата ВЦСПС от 21.11.1964 № 544/32СС (районный коэффициент - 1,3), нормативным документом № ПМ/1346 от 03.09.1964 (надбавка за работу в ЗАТО - 20 %).

Проверкой установлено, что пунктом № 1 постановления Главы города от 11.09.2002 № 684 установлены повышающие коэффициенты к окладам служащих и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления, не предусмотренные постановлением Законодательного собрания Челябинской области от 25.04.2002 № 514 «Об оплате труда», а также установлены ежемесячные надбавки за особые условия муниципальной службы муниципальным служащим (кро-

ме Главы города и его заместителей) до 50 % должностного оклада - следовало установить до 20 %.

Расчет фонда оплаты труда муниципальных служащих и работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления на 2003 год произведен, исходя из утвержденных, в соответствии с вышеизложенными нормативными правовыми актами:

- размеров должностных окладов;
- ежемесячной надбавки за квалификационный разряд - в размере 4-х должностных окладов;
- ежемесячной надбавки за особые условия муниципальной службы, сложность и напряженность, спецрежим работы - 2,5 оклада;
- ежемесячной надбавки за выслугу лет - 3 оклада;
- премий по результатам работы - 4 оклада;
- материальной помощи - 2 оклада.

(Всего 27,5 должностных окладов в год).

Завышения данного норматива по ФОТ работников администрации и Горсовета не установлено.

Проверкой соответствия уровня денежного содержания муниципальных служащих ЗАТО уровню денежного содержания федеральных государственных служащих установлено, что в соответствии с Указом Президента РФ от 09.04.1997 № 310 «О денежном содержании федеральных государственных служащих» и от 06.03.1998 № 265 «О денежном содержании федеральных государственных служащих территориальных органов федеральных органов исполнительной власти ...», фонд оплаты труда федеральных государственных служащих, кроме суммы должностных окладов, включает в себя средства на выплаты надбавок, премий и материальной помощи и формируется из расчета 26,5 должностных окладов в год.

В ходе настоящей проверки проведены ревизии финансово-хозяйственной деятельности администрации г. Снежинска и Горсовета, в результате которых установлены финансовые нарушения:

- в администрации г. Снежинска на общую сумму 4 485,6 тыс. руб., в том числе:
 - нецелевое использование средств местного бюджета - 244,2 тыс. руб.;
 - нецелевое использование внебюджетных средств - 22,7 тыс. руб.;
 - неправомерные расходы по средствам местного бюджета - 330,0 тыс. руб.;
 - неправомерные расходы по внебюджетным средствам - 78,0 тыс. руб.;
 - недостоверность бухгалтерского учёта и искажение бухгалтерской отчётности по средствам местного бюджета - 3165,5 тыс. руб.;
 - прочие финансовые нарушения - 645,2 тыс. руб.;
- в Горсовете на общую сумму 609,6

тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование средств местного бюджета - 116,6 тыс. руб.;
- неправомерные расходы по средствам местного бюджета - 133,0 тыс. руб.;
- недостоверность бухгалтерского учёта и отчётности по средствам местного бюджета - 360,0 тыс. руб.

Следует отметить, что бухгалтерский учёт в вышеназванных организациях ведётся с грубыми нарушениями:

- Бюджетного кодекса РФ;
- Федерального Закона «О бухгалтерском учёте» от 21.11.1996 №129-ФЗ;
- «Инструкции по бухгалтерскому учёту в бюджетных учреждениях», утверждённой приказом МФ РФ от 30.12.1999 № 107Н;
- «Указаний о порядке применения бюджетной классификации», утверждённых приказом МФ РФ от 11.12.2002 № 127Н. Материалы ревизий прилагаются (Акты № № 4, 5)

3.2.2. Исполнение бюджета ЗАТО по средствам, направленным на поддержку производственной сферы

Вопрос проверялся в МУ «УКЖКХ» в части использования средств бюджета ЗАТО на государственную поддержку (субсидии) по подразделам: 0701 «Топливо-энергетический комплекс», 1001 «Автомобильный транспорт» и 2601 «Дорожное хозяйство».

а) использование средств бюджета на поддержку топливно-энергетического комплекса (подраздел 0701).

Согласно представленному МУ «УКЖКХ» расчёту, потребность бюджетных средств по подразделу 0701 на 2003 год составила сумму 364,0 тыс. руб. (за 5175 баллонов сжиженного газа для населения). Данная сумма отражена в расходной части бюджета г. Снежинска, утверждённого решением Горсовета от 27.12.2002 № 168, и лимитах бюджетных обязательств (далее - ЛБО), доведённых до МУ «УКЖКХ» письмом ГорФУ от 13.01.2003 № 3-11/3. В дальнейшем, уведомлениями ГорФУ от 15.05.2003 № 94/6 и от 24.11.2003 № 275/7, ЛБО уменьшены за счёт лимитов 2, 3 и 4 кварталов до суммы 169,0 тыс. руб. (в том числе 2,0 тыс. руб. - на погашение кредиторской задолженности 2002 года).

Для проверки представлен договор от 23.12.2002 № П-103 на выполнение муниципального заказа по обеспечению населения сжиженным газом, заключенный между ГУП «Трансэнерго» (Исполнитель) и МУ «УКЖКХ» (Заказчик). Согласно условиям договора поставке подлежат 1200 баллонов с газом на общую сумму по договору 164,4 тыс. руб. Дополнительными соглашениями стоимость поставки 1200 баллонов с газом увеличилась до суммы 235,0 тыс. руб.

Проверкой документов по исполнению договора установлено:

- в нарушение п.1 ст. 225 Бюджетного кодекса РФ, договор от 23.12.2002 № П-103 был заключен МУ «УКЖКХ» до получения ЛБО;

- за период с 01.01.2003 по 31.10.2003 Исполнитель поставил населению 888 баллонов сжиженного газа на общую сумму 170,0 тыс. руб.;

- согласно платёжным поручениям, МУ «УКЖКХ» оплатило Исполнителю сумму 167,0 тыс. руб. по счетам-фактурам текущего года и 2,0 тыс. руб. - как погашение кредиторской задолженности 2002 года;

- в связи с тем, что ЛБО уведомлением ГорФУ от 24.11.2003 № 275/7 (после выставления счетов-фактур Исполнителем на сумму 170,0) уменьшены до 169,0 тыс. руб. (в том числе 2,0 тыс. руб. - на погашение кредиторской задолженности 2002 года), кредиторская задолженность МУ «УКЖКХ» перед ГУП «Трансэнерго» по договору по состоянию на 01.01.2004 составила сумму 3,0 тыс. руб.

б) использование средств бюджета на поддержку автомобильного транспорта (подраздел 1001).

Согласно пояснительной записке к проекту бюджета г. Снежинска на 2003 год и смете расходов на автомобильный транспорт, составленной МУ «УКЖКХ», расходы по подразделу 1001 планировались в сумме 30 166,0 тыс. руб. Письмом ГорФУ от 13.01.2003 № 3-11/3 до МУ «УКЖКХ» доведены ЛБО по подразделу 1001 в сумме 18 000,0 тыс. руб. Последующими уведомлениями ГорФУ, ЛБО уменьшены до суммы 15 400,0 тыс. руб. и дополнительно были выделены ассигнования на погашение кредиторской задолженности в сумме 5 639,0 тыс. руб. Для проверки представлен договор от 04.01.2003 № А-306 на автобусные перевозки, заключенный между МУ «УКЖКХ» (Заказчик), ГУП «Трансэнерго» (Перевозчик) и Управлением социального обеспечения населения (Управление).

Согласно условиям договора:

- ориентировочная стоимость перевозок по договору составила сумму 32 414,88 тыс. руб., из них: 16 000,0 тыс. руб. оплачивает Заказчик, 8 600, 0 тыс. руб. оплачивает Управление, оставшая сумма оплачивается населением;

- Согласно приложению № 7 к договору, Заказчик оплачивает сумму 15400,0 тыс. руб.

Проверкой документов по исполнению договора установлено:

- в нарушение п.1 ст. 225 Бюджетного кодекса РФ, договор от 01.01.2003 № А-306 был заключен МУ «УКЖКХ» до получения ЛБО.

- в период с 01.01.2003 по 31.12.2003 Перевозчик предъявил 12 счетов-фактур на общую сумму 15 291,45 тыс. руб. Согласно платёжным поручениям МУ «УКЖКХ» перечислило Перевозчику 15 076,84 тыс. руб. (не оплачена счёт-фактура за декабрь месяц 2003 года на

сумму 214,61 тыс. руб.). Таким образом, по состоянию на 01.01.2004 по данному договору возникла кредиторская задолженность МУ «УКЖКХ» в сумме 214,61 тыс. руб.;

в) использование средств бюджета на поддержку дорожного хозяйства (подраздел 2601).

Согласно представленному перечню работ и сметам по содержанию и ремонту автодорог в 2003 году, потребность в бюджетных средствах составила сумму 24 125,0 тыс. руб. Данная сумма отражена в ЛБО, доведённых до МУ «УКЖКХ» письмом ГорФУ от 13.01.2003 № 3-11/3. Последующими уведомлениями ГорФУ ЛБО увеличены до суммы 51 345,0 тыс. руб. за счёт выделения лимитов на погашение кредиторской задолженности МУ «УКЖКХ» в сумме 27 220,0 тыс. руб.

Проверкой документов по исполнению представленных договоров установлено:

- в нарушение ст. 72 Бюджетного кодекса РФ договоры на выполнение муниципального заказа заключались не на конкурсной основе;

- в нарушение п. 1 ст. 225 Бюджетного кодекса РФ ряд договоров на 2003 год был заключен МУ «УКЖКХ» до получения ЛБО;

- в состав фактических расходов включены суммы по работам, выполненным в 2003 году (согласно актам сдачи-приёмки выполненных работ) по счетам-фактурам, выставленным исполнителями работ в январе-феврале месяцах 2004 года. Всего на сумму 575,7 тыс. руб.;

- в состав фактических расходов отнесена стоимость краски и тары из-под неё для выполнения работ по разметке дорог на сумму 148,6 тыс. руб. В то же время, стоимость краски включена в локальный ресурсный сметный расчёт исполнителя работ (ЗАО «ДОМ») и предъявлена им к оплате в составе суммы по договору.

Сумма финансовых нарушений по МУ «УКЖКХ» - 724,3 тыс. руб., в том числе прочие финансовые нарушения - 724,3 тыс. руб.

Материалы проверок прилагаются (Справка № 6).

3.2.3. Исполнение бюджета ЗАТО по средствам, направленным на капитальные вложения

Формирование внутрипостроечных титульных списков на капитальное строительство и ремонт производилось Управлением градостроительства администрации г. Снежинска в соответствии с «Положением о порядке разработки, согласования, утверждения и исполнения внутрипостроечных титульных списков капитального строительства, реконструкции и технического перевооружения объектов, финансируемых из средств местного бюджета на территории ЗАТО г. Снежинск», утвержденного постановлением Горсовета

та от 09.10.2002 № 120.

Управлением градостроительства производился расчет потребности и ориентировочной стоимости строительства объектов социальной инфраструктуры по состоянию на 01.01.2002.

Объекты капитального строительства, включенные в титульные списки, входят в состав генерального плана развития города (магистральные сети), проекта развития объектов ЦМСЧ-15 (акушерский комплекс с женской консультацией), проектов застроек микрорайонов 17 (школа на 33 класса и городская библиотека) и 19 (жилой дом № 2).

На основании обоснованных заявок, поступающих от учреждений, объекты капитального ремонта включались в титульный список.

Методическим пособием по составлению проекта бюджета ЗАТО на 2003 год, утвержденным заместителем Министра финансов РФ 15.05.2002, предусмотрено, что при планировании расходов на финансирование капитальных вложений в проект титульного списка капитального строительства необходимо включать объекты при наличии проектно-сметной документации и заключения независимой экспертизы. Однако 3 объекта строительства включены в проект титульного списка до получения положительного заключения экспертизы (магистральные сети, жилой дом № 2 в микрорайоне № 19, городская библиотека).

Первоначальные титульные списки на 2003 год утверждены Главой города по капитальным вложениям в сумме 260 000,0 тыс. руб., на капитальный ремонт - 45 500,0 тыс. руб.

Протоколом согласования взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом ЗАТО г. Снежинск на 2003 год от 11.07.2002 определены средства на финансирование капитальных вложений в сумме 319 500,0 тыс. руб., в том числе:

- объекты капитального строительства 260 000,0 тыс. руб.;

- объекты капитального ремонта 45 500,0 тыс. руб.;

- приобретение оборудования 14 000,0 тыс. руб.

Списки объектов капитального строительства и капитального ремонта, являющиеся приложениями №№ 2, 3 к протоколу согласования, соответствуют титульным спискам.

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2003 год» от 24.12.2002 № 176-ФЗ утверждены субвенции на капитальные вложения ЗАТО г. Снежинск в сумме 302 490,0 тыс. руб.

Внутрипостроечный титульный список объектов строительства уточнен с учетом выделенной субвенции и утвержден Главой города в сумме 242 990,0 тыс. руб.

Уведомлениями Департамента межбюджетных отношений МФ РФ доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств субвенции на капиталь-

ные вложения в сумме 302 490,0 тыс. руб.

Постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете г. Снежинска на 2003 год» утверждены расходы на капитальное строительство и капитальный ремонт в соответствии с внутрипостроечными титульными списками.

Расходы на капитальное строительство по подразделу 0707 «Строительство и архитектура», целевой статье 313 «Государственные капитальные вложения», виду расходов 198 «Государственные капитальные вложения на безвозмездной основе» назначены в сумме 256 504,00 тыс. руб., в том числе по статьям экономической классификации расходов (ст. э. к.):

- 240210 «Жилищное строительство» - 25 000,0 тыс. руб.;

- 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения, за исключением жилищного строительства» - 231504,0 тыс. руб. (включая расходы по Программе развития ЗАТО в сумме 13 514,0 тыс. руб.).

Все расходы на капитальные вложения утверждены за счет субвенций из федерального бюджета на капитальные вложения и Программу развития. Средства из местного бюджета на эти цели не выделялись.

Расходы на капитальный ремонт по ст. э. к. расходов 240330 «Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда» утверждены бюджетом в сумме 45 500,00 тыс. руб. за счет субвенций из федерального бюджета на капитальный ремонт с распределением по подразделам. Средства местного бюджета на капитальный ремонт не выделялись.

В проверяемом периоде, в пределах выделенных ассигнований, заместителем руководителя Департамента межбюджетных отношений по обращению Главы города были согласованы изменения объемов финансирования по отдельным объектам строительства и капитального ремонта.

Средства на капитальное строительство и капитальный ремонт в течение года направлены Горфуду в МУ «Служба заказчика по строительству и ремонту» (Служба заказчика) на выполнение функций заказчика учреждение имеет лицензию от 20.04.2000 № ЧЕЛ-009630 (серия Г 672 253), выданную Челябинским территориальным центром лицензирования строительной деятельности.

Согласно отчету Службы заказчика об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам ф. 2, финансирование на капитальное строительство составило 242 986,35 тыс. руб., в том числе по ст. э. к. расходов:

- 240210 «Жилищное строительство» - 25 000,00 тыс. руб.;

- 240230 «Строительство объектов не-

производственного назначения, за исключением жилищного строительства» - 217 986,35 тыс. руб.

Кассовые расходы составили 100% объемов финансирования. Согласно отчету об исполнении сметы доходов и расходов (ф. 2) по средствам, выделенным на капитальный ремонт: финансирование и кассовые расходы составили 45 495,71 тыс. руб.

Произведенные учреждением кассовые расходы проверены за 2003 год сплошным порядком по всем объектам. В результате установлено:

- необоснованная переброска кассовых расходов с объекта на объект в сумме 19 001,38 руб. (с ЦДО на музыкальную школу);

- необоснованное уменьшение расходов по объекту музыкальная школа на 17 068,0 руб.

В нарушение п. 3 Федерального Закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 № 129-ФЗ, допущено искажение бухгалтерской отчетности на сумму 36,07 тыс. руб. Проверкой целевого использования средств, выделенных на капитальные вложения, установлено: на основании договора от 10.04.2003 № 01/2003 между Региональным информационным центром по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве ООО «Челинформцентр» и Службой заказчика, последней были перечислены средства в сумме 399,0 тыс. руб. (п/п от 24.10.2003 № 365, счет от 24.10.2003 № 670) на разработку территориальной сметно-нормативной базы в строительстве (ТСНБ) по статье экономической классификации 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения, за исключением жилищного строительства» (0707-313-198). При этом произведенные кассовые расходы отнесены на объект «Магистральные сети», что согласно ст. 289 БК РФ является нецелевым использованием средств федерального бюджета.

Фактические расходы по строительству составили 165 724,93 тыс. руб., в том числе по ст. э. к. расходов:

- 240210 «Жилищное строительство» - 25 115,545 тыс. руб.;

- 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения, за исключением жилищного строительства» - 140 609,39 тыс. руб.

Превышение фактических расходов над кассовыми по ст. э. к. 240210 «Жилищное строительство» в сумме 115,54 тыс. руб. сложилось из кредиторской задолженности за выполненные работы.

Превышение кассовых расходов над фактическими расходами по ст. э. к. расходов 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения за исключением жилищного строительства» на сумму 77 376,96 тыс. руб. объясняется наличием дебиторской задолженности.

Фактические расходы по капитальному ремонту (ст. э. к. расходов 240330 «Капи-

тальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жилого фонда») составили 45 436,635 тыс. руб. Расхождение между кассовыми и фактическими расходами по отдельным объектам сложились из дебиторской и кредиторской задолженности.

Кроме того, расхождение между кассовыми и фактическими расходами объясняется тем, что затраты на содержание службы заказчика (в размере 1,2 % от капитальных вложений) в сумме 2 533,94 тыс. руб. не отнесены на фактические расходы, а в кассовых расходах отражены. Таким образом, в нарушение п. 3 Закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 № 129-ФЗ, допущено искажение данных бухгалтерского учета и отчетности на сумму 2 533,94 тыс. руб.

Выборочной проверкой (январь - апрель, декабрь месяцы 2003 г.) фактических расходов, произведенных за счет средств федерального бюджета, установлено: объемы выполненных работ достоверно отражены в аналитическом учете по субсчетам 203/2 «Расходы по федеральному бюджету (капремонт)» и 203/3 «Расходы по федеральному бюджету (капстроительство)», в отчетах ф. 2 и отчетах об освоении капитальных вложений на капитальное строительство.

Сверкой «Отчета об использовании средств на финансирование капитальных вложений (без Программы развития)», представленного Службой заказчика в ГорФУ, с данными аналитического отчета по расчетам с поставщиками и подрядчиками по субсчетам 150/2, 150/3 и «Справкой о наличии дебиторской и кредиторской задолженности», разработанной в ходе проверки на основании первичных документов с учетом актов сверки с поставщиками и подрядчиками, установлены расхождения по состоянию на 01.01.2004: (см. Таблицу)

В нарушение п. 3 Закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 №129-ФЗ, допущено искажение данных бухгалтерского учета на сумму 25 557,73 тыс. руб.

Строительно-монтажные работы в 2003 году велись на 5 объектах: жилой дом № 2, школа на 33 класса, городская библиотека, акушерский комплекс, магистральные сети города. При этом в расшифровку объекта «Магистральные сети города» включена подстанция ГПП-6, вошедшая в Программу развития ЗАТО г. Снежинск на 2001-2004 г.г. На все объекты имеется проектно-сметная документация, в настоя-

щее время прошедшая экспертизу.

В нарушение ст. 29 Градостроительного кодекса РФ, п. 22 постановления Правительства РФ от 27.12.2000 № 1008 «О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации», финансирование строительства всех объектов было начато до получения положительного заключения государственной вневедомственной экспертизы. Работы по капитальному ремонту велись на 17 объектах. Имеющаяся проектно-сметная документация экспертизу не проходила.

На все объекты, вошедшие в 2003 году в титульные списки по строительству и капитальному ремонту, заключены договоры на выполнение проектно-изыскательских, строительно-монтажных работ, на поставку оборудования.

По объектам капитального ремонта проводился конкурс предприятиями, по результатам которого определены подрядчики (протокол заседания конкурсной комиссии от 31.01.2003).

По объектам капитального строительства документы, подтверждающие проведение подрядных торгов, не представлены, за исключением строительства ГПП-6.

Оплата за выполненные работы производилась на основании актов выполненных работ ф. КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат ф. КС-3 и счетов-фактур.

Выборочной проверкой (1 квартал 2003 г.) правильности применения индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ при расчетах за выполненные работы установлено: при строительстве объекта «школа на 33 класса» в январе 2003 г. (счет-фактура от 19.01.2003 № 41, справка ф.КС-3 от 17.01.2003 № 2992/01) работы по благоустройству оплачены по индексу удорожания строительной продукции на общестроительные работы (индекс 41,70 вместо 37,97). В результате необоснованная оплата по данному акту составила сумму 48,3 тыс. руб. В ходе проверки произведено снятие объемов на вышеуказанную сумму с ЗАО «ЮУС».

Выборочной проверкой (декабрь месяц 2003 года) соответствий авансовых платежей условиям договоров и действующему законодательству установлено, что в нарушение п. 9 постановления Правительства РФ от 10.02.2003 № 85 «О мерах по реализации Федерального Закона «О федеральном бюджете на 2003 год» (с уче-

Таблица
Тыс. руб.

	Отчет		Справка		Расхождения	
	Дт	Кт	Дт	Кт	Дт	Кт
240210	—	131,34	—	15,61	—	115,73
240 230	63071,66	264,85	42595,12	1661,50	20476,54	1396,65
240330	2842,60	1258,07	220,82	2205,09	2621,78	947,02
ИТОГО					23098,33	2459,40
					25 557,73	

том изменений), в договорах поставки оборудования предусмотрены авансовые платежи, превышающие 20 % суммы договора. Все договоры поставки предусматривают 100% предоплаты.

В результате в декабре месяце 2003 г. перечислены превышающие нормативы авансовые платежи на общую сумму 18 516,7 тыс. руб., что привело к значительному росту дебиторской задолженности. Таким образом, неправомерные расходы средств федерального бюджета составили 18 516,70 тыс. руб. На момент проведения проверки оборудование, за которое была произведена предоплата, поставлено.

Письмом Управления сметного ценообразования в строительстве Госстроя РФ от 05.08.1998 № 7-12/193 «О расходах на функционирование службы заказчика - застройщика» рекомендовано определять расходы на содержание службы заказчика, исходя из объемов выполненных работ или освоенных средств.

На свое содержание «Службой заказчика» в 2003 году перечислено 3 462,94 тыс. руб., в том числе по объектам капитального строительства 2 852,81 тыс. руб., по объектам капитального ремонта - 610,13 тыс. руб. Начисление затрат на содержание Службы заказчика от объемов выполненных работ произведено в сумме 2 533,94 тыс. руб., в том числе по объектам строительства - 1 988,7 тыс. руб., ремонта - 545,24 тыс. руб.

Таким образом, необоснованно перечислены средства на содержание службы заказчика в сумме 929,0 тыс. руб., в том числе с сумм неправомерно перечисленных авансовых платежей.

Проверкой правильности отражения в учете операций по договорам о перемене лиц в обязательстве и зачета встречных однородных требований, установлено искажение учета на общую сумму 831,89 тыс. руб.

Согласно заключенным договорам, бухгалтерские операции следовало производить по субсчету 150/4 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками по целевой программе фонда «Снежинский». В бухгалтерском учете операции проведены путем переброски кредиторской задолженности с субсчета 150/4 на субсчета 150/2 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками по федеральному бюджету (капремонт)» и 150/3 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками по федеральному бюджету (капитальное строительство). Таким образом, данное нарушение привело к необоснованному увеличению кредиторской задолженности перед поставщиками и подрядчиками по объектам, финансируемым из средств федерального бюджета.

Перечисления средств федерального бюджета в счет погашения кредиторской задолженности, образованной по данным договорам, в проверяемом периоде не установлено. Данная задолженность числится в учете по состоянию на 01.01.2004.

В период проведения проверки произведены исправительные проводки.

Контроль за исполнением договорных обязательств осуществляется заместителем директора Службы заказчика по правовым вопросам и экономике. По выявленным нарушениям, допущенным в проверяемом периоде, учреждение обратилось с иском заявлением в Арбитражный суд Челябинской области о взыскании неосновательного обогащения и о взыскании долга по возврату аванса. Заявления находятся на рассмотрении в суде.

Проверка использования средств, выделенных на приобретение оборудования, проведена выборочно в учреждениях образования.

На основании заявок учреждений образования составлен перечень необходимого оборудования на 2003 год на общую сумму 28 394,0 тыс. руб.

Протоколом согласования взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом ЗАТО г. Снежинск на 2003 год определены капитальные вложения на приобретение оборудования в сумме 14 000,0 тыс. руб., в том числе на учреждения образования в сумме 10 700,0 тыс. руб., или 38,0% от заявленной потребности образовательных учреждений.

Плановые расчеты по коду статьи экономической классификации 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений» включены в проект сметы Управления образования на 2003 год, в соответствии с контрольными цифрами, в сумме 10 700,0 тыс. руб., доведенными письмом ГорФУ от 29.08.2002 № 3-11/246.

Бюджетом г. Снежинска на 2003 год от 27.12.2002. № 168 утвержден объем финансирования учреждений образования на приобретение оборудования в сумме 10 700,0 тыс. руб. с разбивкой по учреждениям образования, соответствующей списку по Протоколу согласования взаимоотношений.

В течение 2003 года, в пределах выделенных ассигнований, произошли изменения объемов финансирования по отдельным учреждениям образования с последующим изменением в лимитах бюджетных ассигнований учреждений.

Так, в соответствии с письмом Управления образования от 26.09.2003 № Д-1-18/615, в IV квартале 2003 года было произведено изменение объемов финансирования в пределах выделенных ассигнований на 2003 год по следующим подразделам:

- уменьшены расходы по муниципальному учреждению дополнительного образования детей «Детский оздоровительно-образовательный центр «Орлёнок» (1407 - 407- 272) на 1 200,0 тыс. руб.;
- увеличены расходы по муниципальному учреждению «Центр дополнительного образования для детей» (1402 - 401 - 264)

на 1 200,0 тыс. руб.

Перераспределение бюджетных ассигнований было доведено уведомлениями ГорФУ от 04.11.2003. № 271/1 и 271/2 (III квартал - 500,0 тыс.рублей, IV - 700,0 тыс.рублей на основании постановления Главы города от 10.12.2003 № 821).

На основании постановления Главы города от 22.12.2003 № 867, в IV квартале 2003 года внесены изменения в объемы финансирования в пределах выделенных ассигнований 2003 года на приобретение оборудования (ст. э. к. 240120):

- а) уменьшены расходы:
 - по 1402 - 401 - 265 «Детские дома» на сумму 9,2 тыс. руб.;
 - по 1402 - 401 - 260 «Школы всеобщего образования» на сумму 29,6 тыс. руб.
- б) увеличены расходы по 1401 - 400 - 259 «Детские сады» на сумму 38,813 тыс. руб.

Перераспределение бюджетных ассигнований было доведено уведомлениями ГорФУ от 25.12.2003 №№ 360/1, 360/2, 360/3 - 39,0 тыс.рублей.

Сумма финансирования в 2003 году учреждений образования по ст. э. к. 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений» составила 10 700,0 тыс. руб. Кассовые расходы составили 10 697,64 тыс. руб. Остаток неиспользованных средств по данному коду в сумме 2,36 тыс. руб. возвращен в бюджет (м/о №№ 3582 - 3590 от 31.12.2003).

Фактические расходы по ст. э. к. 240120 составили 10 509,25 тыс. руб. и произведены в пределах лимитов бюджетных обязательств.

Расхождение между кассовыми и фактическими расходами в сумме 188,4 тыс. руб. объясняется наличием дебиторской задолженности, сложившейся в декабре 2003 г. По состоянию на 01.01.2003 дебиторская и кредиторская задолженности не числились.

Проведение котировок товаров и услуг в 2003 году производилось согласно постановлению Главы города от 10.11.2003 № 732 «Об организации закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд», разработанного в соответствии с Федеральным законом от 06.05.1999. № 97-ФЗ и Законом Челябинской области от 24.04.2003 № 158-30.

В декабре 2003 года Управлением образования было заключено 15 договоров на поставку оборудования с 10-ю поставщиками.

- Проверка использования средств, выделенных на приобретение оборудования, проведена выборочно в 3-х учреждениях:
- Детский дом № 115 (сплошным методом);
 - МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 121» (выборочно, поставки II и IV квартала);
 - МУ дополнительного образования

«Центр дополнительного образования для детей» (выборочно декабрь 2003 года), далее по тексту ЦДО.

В 2003 г. указанным учреждениям было выделено по ст. э. к. расходов 240120 «Приобретение и модернизация производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений»:

- детскому дому - 119,075 тыс. руб.;
- школе №121 - 587,915 тыс. руб.;
- ЦДО - 1200,0 тыс. руб.

Проверкой выполнения решений контрольной комиссии было установлено нарушение протокола № 2 от 14.11.2003: изменен поставщик для детского дома (вместо ЧП Старцева поставку осуществлял ООО «Канц Дейли-Снежинск»).

Кроме того, в нарушение договора от 01.12.2003 № б/н с МОУ «Детский дом» и утвержденного по состоянию на 23.12.2003 перечня оборудования, от данного поставщика были получены материальные ценности других наименований.

Проверкой правильности и своевременности оприходования поступивших материальных ценностей в школе № 121 установлено нарушение п. 48 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.1999 № 107н:

- комплект мебели для зала стоимостью 164,1 тыс. руб. (состоящий из блока из 3-х стульев х 50 шт.) и набор шкафов стоимостью 27,0 тыс. руб. оприходованы на субсчет 071/1 «Малоценные предметы в эксплуатации», следовало оприходовать на субсчет 016 «Инструменты, производственный (включая принадлежности) и хозяйственный инвентарь».

В нарушение п.3. Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 №129-ФЗ, допущено искажение данных бухгалтерского учета и отчетности на сумму 191,1 тыс. руб.

Проверкой целевого использования средств, выделенных на приобретение оборудования, установлено нарушение приказа МФ РФ от 11.12.2002 № 127н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»: денежные средства, перечисленные по ст. э. к. 240120 «Приобретение и модернизация производственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений», были использованы на приобретение малоценных предметов стоимостью не более 50-кратного размера минимальной оплаты труда, установленного законодательством РФ, за единицу, оплату которых следовало производить по ст. э. к. 110350 «Прочие расходные материалы и предметы снабжения»

- в детском доме - в сумме 95,75 тыс. руб.;
- в школе № 121 - в сумме 5,84 тыс. руб.
- В соответствии со ст. 289 БК РФ средства в сумме 101,59 тыс. руб. были ис-

пользованы не по целевому назначению.

В ходе проверки проведена выборочная инвентаризация материальных ценностей в детском доме и школе № 121, излишков и недостач не установлено. В ходе инвентаризации в школе № 121 установлена недостача 2-х компьютеров (2 монитора и 2 системных блока) и принтера на сумму 53,65 тыс. руб. В нарушение ст. 689 ГК РФ и п.5.5 «Положения о порядке распоряжения и управления объектами муниципальной собственности г. Снежинска», утвержденного постановлением Горсовета от 22.01.2003, данная оргтехника в январе 2004 г. была передана управлению образования во временное пользование сроком на 2 года, без оформления договора и разрешения собственника (Комитет по управлению имуществом г. Снежинска).

В период проверки были оформлены договор о передаче во временное безвозмездное пользование от 11.10.2004 и акты приема-передачи от 11.10.2004.

Таким образом, проверкой использования средств, выделенных на капитальные вложения, установлены финансовые нарушения на сумму 49 145,32 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование - 500,59 тыс. руб. (399,0 + 101,59);
- неправомерные расходы - 18 516,70 тыс. руб.;
- необоснованные расходы - 977,3 тыс. руб. (929,0 + 48,3),
- искажение бухгалтерского учета и отчетности - 29 150,73 тыс. руб. (36,07 + 2533,94 + 25557,73 + 831,89 + 191,1). Материалы проверки прилагаются (Акт № 7).

3.2.4. Исполнение бюджета ЗАТО по средствам, направленным на мероприятия по поддержке агропромышленного и природоохранного комплексов

Данный вопрос проверен в организациях природоохранного комплекса:

в Муниципальном учреждении «Лесхоз» (далее по тексту - МУ «Лесхоз»);

в Комитете по природопользованию, сельскому хозяйству и экологии (далее по тексту - Комитет по природопользованию).

Финансирование средств из бюджета ЗАТО, направленных на мероприятия по поддержке природоохранного комплекса, производилось по следующим кодам бюджетной классификации:

- подраздел 0902 «Лесные ресурсы»; целевая статья 361 «Финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий»; вид расходов 223 «Финансирование лесоохранных и лесовосстановительных мероприятий»; вид расходов 227 «Финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров»;
- подраздел 0906 «Прочие расходы в области охраны окружающей природной среды и природных ресурсов»; целевая статья 362 «Финансирование мероприятий в области контроля за состоянием ок-

ружающей природной среды и охраны природы»; вид расходов 397 «Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов». Плановые расчеты по направлениям функциональной и экономической классификации расходов бюджета ЗАТО на 2003 год МУ «Лесхоз» составлялись, Комитетом по природопользованию расчеты к проверке не представлены.

Сумма, согласованная с Минфином России по подразделу 0900 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия», составляла 7 633,0 тыс. руб.

Согласно постановлению Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете г. Снежинска на 2003 г.», первоначально был принят бюджет по подразделу 0900 в сумме 9 459,0 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0902 (361/223,227) - 7 459,0 тыс. руб.;
- по подразделу 0906 (362/397) - 2000,0 тыс. руб.

За подписью начальника финансового управления администрации г. Снежинска до получателей бюджетных средств доводились уведомления о бюджетных ассигнованиях.

На выделенные ассигнования в адрес администрации г. Снежинска МУ «Лесхоз» составлялась смета доходов и расходов с расчетами по направлениям функциональной и экономической классификации расходов. Смета расходов Комитетом по природопользованию к проверке не представлена. Представлен расчет по коду ЭКР 111040 «Прочие текущие расходы» без расшифровки расходов в области охраны окружающей природной среды.

В нарушение ст. 221 Бюджетного кодекса, утвержденного приказом МФ РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ, смета доходов и расходов получателей бюджетных средств главным распорядителем бюджетных средств (ГорФУ) не утверждалась и до получателей бюджетных средств не доводилась.

В нарушение ст. 223 Бюджетного Кодекса, утверждение и доведение лимитов бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств главным распорядителем бюджетных средств не производилось.

ГорФУ, согласно постановлениям Горсовета от 11.06.2003 № 108 и от 12.11.2003 № 180 «Об изменениях и дополнениях в бюджет ЗАТО», вносились изменения размеров финансирования и направлялись в адрес получателей бюджетных средств.

С учетом изменений сумма назначений по подразделу 0900 составляла 8027,0 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0902 (361/223,227) - 7 028,0 тыс. руб.;
- по подразделу 0906 (362/397) - 999,0 тыс. руб.

Сумма назначений по подразделу 0900 уменьшилась, в сравнении с первоначально

принятым бюджетом, на 1 432,0 тыс. руб. или на 15,2 %.

Финансирование в 2003 году по подразделу 0900 составляло 6 729,5 тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0902 (361/223,227) - 6 504,3 тыс. руб.;

- по подразделу 0906 (362/397) - 225,2 тыс. руб.

Недофинансирование лимитов бюджетных обязательств составило сумму 1 297,5 тыс. руб.

В связи с реорганизацией администрации г. Снежинска путем присоединения к ней Комитета по природопользованию, и согласно представленным к проверке первичным документам: передаточному акту, отчетностью (баланс ф. 1, отчет ф. 2) по состоянию на 01.12.2003, фактические расходы за 11 месяцев списаны в Комитете по природопользованию, которые в нарушение п. 80 приказа МФ РФ от 15.06.2000 № 54н «Об утверждении инструкции «О годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений», в отчете ф. 2 «Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» по подразделу 0906 (362/397) не отражены.

Аналитический учет фактических расходов по подразделу 0906 к проверке не представлен.

К проверке также не представлен мемориальный ордер № 6 «Накопительная ведомость по расчетам с прочими дебиторами и кредиторами» по подразделу 0906 (362/397) Комитета по природопользованию с первичными учетными документами. В связи с чем провести проверку реальности и обоснованности задолженности по подразделу 0906 (362/397) не представляется возможным.

Фактические расходы по подразделу 0902 (361/223,227) МУ «Лесхоз» составили 6931,0 тыс. руб.

Отклонение фактических расходов от кассовых по подразделу 0902 (361/223,227) объясняется наличием кредиторской задолженности. По состоянию на 01.01.2003 кредиторская задолженность в сумме 9,3 тыс. руб. была погашена в 2003 году текущим финансированием. По причине недостаточного финансирования кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2004 увеличилась в 35 раз и стала составлять 327,4 тыс. руб. Кредиторская задолженность обоснована и реальна, подтверждена данными первичных оправдательных документов.

В нарушение п.п. 126,128,145 «Инструкции по бухгалтерскому учету», утвержденной приказом МФ РФ от 30.12.1999 № 107Н, учет дебиторской и кредиторской задолженности в МУ «Лесхоз» велся на субсчетах 153, 156 вместо учета на субсчете 178 «Прочие дебиторы и кредиторы».

В нарушение п. п. 103,165 Инструкции в проверенных организациях не велся аналитический учет в ведомостях учета кас-

совых расходов ф. 294 и фактических расходов ф. 309.

Согласно справке начальника ГорФУ, средства бюджета ЗАТО на выплату дотаций и компенсаций, приобретение сельскохозяйственной техники и племенных животных по лизингу, поддержке фермерских хозяйств, содержание внутрихозяйственной мелиоративной сети и финансирование целевых программ в 2003 г. не выделялись и не использовались.

Материалы ревизий прилагаются (Акт № 8, Справка № 9).

3.2.5. Исполнение бюджета ЗАТО по средствам, направленным на образование, культуру и искусство, науку, средства массовой информации, здравоохранение, физкультуру и спорт, мероприятия по социальной политике

Проверкой по исполнению бюджета ЗАТО г. Снежинск по средствам, направленным на содержание Управления культуры, Комитета по физической культуре и спорту Управления социального обеспечения населения, Управления образования и ЦМСЧ-15, в ходе которой установлено следующее:

Сметы расходов на 2003 год составлялись в соответствии с нормативными документами, доведенными постановлениями Главы города от 10.10.2002 № 760 и от 16.10.2002 № 775.

Проверкой исполнения сметы доходов и расходов установлены финансовые нарушения на сумму 4 352,9 тыс. руб.:

а) нецелевое использование средств местного бюджета на сумму 4 115,5 тыс. руб., в том числе:

- в Управлении культуры - 126,5 тыс. руб.;

- в Управлении образования - 3 985,2 тыс. руб.;

- в Управлении физкультуры и спорта - 3,8 тыс. руб.

б) неправомерные расходы составили сумму 237,4 тыс. руб., в том числе:

- в Управлении культуры - 214,8 тыс. руб.;

- в Управлении физкультуры и спорта - 18,9 тыс. руб.

- в ЦМСЧ-15 - 3,7 тыс. руб.

Проверкой своевременности выплаты заработной платы в 2003 году установлены факты несвоевременной их выплаты.

Установлены случаи, когда заработная плата выплачивалась с опозданием от 3-х до 10-ти дней.

Причиной несвоевременности выплаты заработной платы в 2003 году явилось несвоевременное финансирование ГорФУ.

Материалы проверок прилагаются - приложение к акту №.

3.2.6. Исполнение бюджета ЗАТО по средствам, направленным на жилищно-коммунальное хозяйство

Планирование расходов бюджета ЗАТО на поддержку жилищно-коммунального хозяйства (далее - ЖКХ) производилось на основании расчетов затрат, необходимых в части содержания и ремонта жилья, коммунальных услуг, пассажироперевозок, содержания дорожного хозяйства, ритуальных и прочих.

Объем расходов определялся в соответствии с нормами, нормативами и методическими указаниями, утвержденными федеральными, областными и местными органами законодательной власти.

В соответствии с «Концепцией реформы жилищно-коммунального хозяйства в РФ», одобренной Указом Президента РФ от 28.04.1997 №425, была разработана «Программа реализации жилищной реформы в г. Снежинске». В 1999 г. данная Программа была переработана Институтом экономики города (г. Москва). Срок реализации Программы определялся 2003 годом. Кроме того, в том же году г. Снежинск, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21 июля 1999 г. № 841, был включен в перечень «пилотных» городов для отработки в 1999-2000 годах механизмов реализации реформы ЖКХ. В целях реализации этого постановления было заключено соглашение между Госстроем России и администрацией г. Снежинска от 27 декабря 1999 г. о проведении комплексного реформирования ЖКХ города. МУ «УЖЖХ» и администрацией города разработана «Программа реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства ЗАТО г. Снежинска Челябинской области на 2003-2010 г.г.», утвержденная постановлением Горсовета от 12.11.2003 № 176.

а) В соответствии с разделом V вышеупомянутой Концепции, федеральный стандарт уровня платежей граждан по отношению к уровню затрат на содержание и ремонт жилья, а также коммунальные услуги в 2003 году рекомендован в объеме 100 %. При составлении проекта бюджета 2003 г. удельный вес оплаты населением жилищно-коммунальных услуг (далее - ЖКУ) в процентном отношении к затратам на их предоставление рассматривался в размере 90 %, согласно Методическому пособию по составлению проекта бюджета ЗАТО на 2003 год.

Это не отменило право органов местного самоуправления в течение переходного периода самостоятельно устанавливать уровень платежей граждан, однако установление предельного уровня ниже уровня федерального стандарта не может служить основанием для перераспределения средств.

Постановлениями Горсовета уровень платежей граждан за коммунальные услуги в 2003 г. установлен ниже федерального уровня:

- постановлением от 27.01.2003 № 32 - 70 %;

- постановлением от 28.08.2003 № 148 - 90 %.

По факту, сложившемуся за 2003 год, средний процент доли оплаты населением ЖКУ к затратам на их производство составил 76 %, при среднем показателе по Челябинской области - 79,6 %.

Перераспределение средств бюджета в ЖКХ, при условии установления уровня платежей граждан ниже уровня федерального стандарта, в 2003 финансовом году не производилось.

Максимально допустимая доля собственных расходов граждан по оплате жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе, исходя из социальной нормы площади жилья и нормативов потребления коммунальных услуг, рекомендована государственной Концепцией реформы ЖКХ на 2003 год на федеральном уровне в объеме 25 %. Согласно постановлению Правительства Челябинской области от 24.07.2003 № 77 «О стандартах оплаты жилья и коммунальных услуг» и постановлению Законодательного собрания Челябинской области от 31.08.2000 № 925 «О проекте Программы реализации жилищной реформы Челябинской области на 2000-2008 годы», максимально допустимая доля расходов установлена в объеме 22 %. Постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 в совокупном семейном доходе доля собственных расходов граждан г. Снежинска установлена в размере 16 %.

Фактически сложившийся уровень максимально допустимой величины оплаты ЖКУ в совокупном семейном доходе в субъекте федерации и в ЗАТО г. Снежинск в 2003 г. составили соответственно 22 % и 16 %.

Федеральный стандарт стоимости предоставления ЖКУ на 1 кв. м общей площади жилья рассчитывался, исходя из стандартного набора ЖКУ:

содержания и ремонта жилья, включая капитальный ремонт, теплоснабжения, водоснабжения, канализации, газоснабжения, электроснабжения, с учетом средних сложившихся норм потребления, а также средней сложившейся по экономическому району предельной стоимости предоставления ЖКУ. Данный стандарт ежегодно пересматривается. Федеральный стандарт на 2003 финансовый год был установлен в размере 24,4 рубля на 1 кв. м.

По сложившемуся факту в 2003 году расходы на ЖКУ на 1 кв. м в Челябинской области составили 19,4 рубля, в ЗАТО г. Снежинск - 23,7 рубля.

Среднедушевой доход по факту, сложившемуся за 2003 год, составил в ЗАТО 6,2 тыс. руб. или 162,9 % от среднедушевого дохода в Челябинской области, при прожиточном минимуме 2,046 тыс. руб.

б) Фактические затраты на производство и оказание ЖКУ в 2003 году составили 266 976,4 тыс. руб., или 110,5 % от фактических в 2002 г. Увеличение затрат при прежних площадях и стабильной численности населения произошло за счет роста цен на энергоносители. В 2003 г. начисле-

но платежей за ЖКУ по стандарту, действующему в ЗАТО, на сумму 197 380,4 тыс. руб., что составляет 73,9 % от общей суммы затрат. Дополнительные расходы бюджета, вызванные несоблюдением регионального стандарта уровня оплаты стоимости услуг населением, составили 15 132,8 тыс. руб.

в), г) В соответствии с постановлением Правительства РФ от 02.08.1999 № 887 «О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и мерах по социальной защите населения», администрацией г. Снежинска были разработаны тарифы на ЖКУ для населения, введенные в действие с 01.09.2002 постановлением Главы администрации от 30.07.2002 № 561, с 01.02.2003 постановлением от 27.01.2003 № 32.

Тарифы за ЖКУ для населения дифференцированы в зависимости от типа жилья и его благоустройства. Так, разбег ставок за содержание и текущий ремонт жилья в пределах социальной нормы за 1 кв. м колеблется от 2 руб. 12 коп. для домов пониженной комфортности до 6 руб. 81 коп. для домов повышенной комфортности с применением энергосберегающих технологий.

Оплата населением жилья, превышающего социальные нормы, производится в размере 100 % расходов на ЖКУ. Так, содержание 1 кв. м жилья пониженной комфортности стоит 2 руб. 36 коп., для жилья повышенной комфортности 7 руб. 58 коп., что на 11,3 % превышает тарифы, утвержденные для жилья в пределах социальной нормы.

д), е), к) Фактические затраты на производство и оказание полного комплекса ЖКУ (включая газ, электроэнергию, капитальный ремонт, найм, вывоз ТБО) за 2003 год составили 266 976,4 тыс. руб. Плановые платежи населения за полный комплекс ЖКУ, в соответствии с установленным в ЗАТО стандартом (70% и 90%, средний по году - 76 %), предусмотрены в сумме 212513,2 тыс. руб.

Фактически начислено к оплате (за минусом льгот и субсидий) 159 217,1 тыс. руб., что составляет 59,6 % от общего объема затрат на ЖКУ.

Процент собираемости платежей от населения составил 97,6 %, потери доходов в связи с недоплатой платежей ЖКУ населением в 2003 году составили 3 758,2 тыс. руб.

Задолженность населения по оплате ЖКУ по состоянию на 01.01.2003 составляла 4 203,3 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2004 - 7 961,5 тыс. руб. Рост задолженности на конец проверяемого периода составил 89,4 %, что объясняется повышением уровня платежей до 90 % и ростом цен на энергоносители.

Одномесечная сумма начисления платежей к концу 2003 г. выросла по сравнению с 2002 г. на 50 % и составила сумму 13 268,1 тыс. руб. Период задолженности населения на конец 2003 года составил

0,6 месяца.

Плата за жилфонд и коммунальные услуги, превышающие установленные социальные нормы, в тариф ЖКУ заложена в объеме 100%.

Поскольку МУ «УКЖКХ» является структурой, обслуживающей только население и жилой фонд, провести анализ задолженности предприятий, потребляющих коммунальные услуги, не представляется возможным.

ж) В платежи населения за ЖКУ включены затраты на текущий и капитальный ремонт, затраты на содержание мест общего пользования. Затраты на текущий ремонт колебались от 61 копейки за 1 кв. м в месяц до 1 руб. 45 коп., в зависимости от категории жилищного фонда и коэффициента благоустройства. Затраты на капитальный ремонт, в пределах социальной нормы жилья, возмещались в размере 1 руб. 11 коп. за 1 кв. м в месяц, за жилье, превышающее социальную норму, - 1 руб. 48 коп. Постановлением Горсовета от 28.08.2003 № 148 с III квартала 2003 года плата за капитальный ремонт жилья, непригодного для постоянного проживания, отменена.

Расчет затрат на капитальный ремонт, включаемых в плату за ЖКУ, проводился в соответствии с «Методическими указаниями по расчету ставок платы за найм и отчислений на капитальный ремонт жилых помещений, включаемых в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание), муниципального и государственного жилищного фонда», утвержденными приказом Министерства строительства РФ от 02.12.1996 №17-152.

з) В структуре оплаты жилья населением одна из составляющих - плата за найм жилья. Экономическое содержание платы за найм состоит в компенсации инвестиционных затрат собственника на строительство и реконструкцию жилищного фонда, используемого для предоставления гражданам по договору найма.

Средства, собранные в виде платы за найм жилых помещений, поступают в распоряжение МУ «УКЖКХ», в 2003 году их объем составил 1 084,8 тыс. руб. В переходный период реформирования системы финансирования жилищных услуг эти средства рекомендовано использовать для проведения капитального ремонта, реконструкции и модернизации жилищного фонда. Весь объем поступивших средств за найм был направлен на формирование резервного ремонтного фонда, который использовался в 2003 году на капитальный ремонт жилого фонда.

и) Оплата населением ЖКУ производилась на основании выставленных счетов в разрезе видов услуг. В момент поступления денежных средств от квартиросъемщика в расчетно-кассовом центре МУ «УКЖКХ» происходит автоматическое отражение сумм оплаты по видам услуг и предприятиям - поставщикам услуг. Ана-

лиз уровня затрат на предоставление ЖКУ и фактической оплаты населением по отдельным видам услуг в 2003 году приведен в таблице 1.

к) см. подразделы д) и е);

л) В 2003 году проводилась работа по погашению дебиторской задолженности по оплате ЖКУ. В качестве мер применялись письменные предупреждения, отключение электроэнергии и телефонов у задолжников. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.09.1994 № 1099, применялось обращение в суд о взыскании задолженности. За 2003 год было произведено отключение электроэнергии в 169 квартирах, из них в 2003 году оплатили долги 122 квартиры. В суд было подано 46 исковых заявлений на сумму 562,69 тыс. руб. по задолженности за ЖКУ. Было вынесено 43 решения в пользу МУ «УКЖКХ» на сумму 514,93 тыс. руб., от 3-х исков на сумму 47,76 тыс. руб. отказались в связи с погашением долга.

Согласно «Отчету об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» по состоянию на 01.01.2004, на расходы по заработной плате работникам учреждения по статье экономической классификации 130141 выделены лимиты бюджетных ассигнований на 2003 год в сумме 4 278,0 тыс. руб., в т.ч. на погашение кредиторской задолженности в сумме 96,0 тыс.руб., финансирование составило 100 %, кассовые расходы - 4 278,0 тыс. руб., фактические расходы - 4 193,5 тыс. руб. Согласно балансу на 01.01.2003 кредиторская задолженность по сч. 180 «Заработная плата» составила 196,8 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2004 - 121,0 тыс. руб., кредиторская задолженность текущая. Фактические расходы меньше кассовых на сумму 84,5 тыс. руб., в связи с тем, что в январе 2003 года была выплачена кредиторская задолженность по зарплате 2002 года в сумме

196,8 тыс. руб.

м) Объем выплаченных субсидий семьям г. Снежинска за 2003 год составил 2 439,0 тыс. руб., что составляет 183,9 % от уровня выплат 2002 г. Количество семей, имеющих право и фактически получивших субсидии, составило 635, что почти в два раза превышает этот показатель в 2002 г. Количество и объем субсидий зависели от доли коммунальных платежей в совокупном доходе семьи, которая не должна была превышать в 2003 г. 16%. Рост объясняется увеличением уровня платежей граждан за коммунальные услуги, ростом цен на энергоносители и отсутствием роста доходов населения.

Количество граждан, предъявивших документы на право получения льгот в 2003 году - 14 296, что составляет 29,1% от общего числа жителей. Объем предоставленных льгот за год составил 33 299,1 тыс. руб., что на 31,1% больше факта 2002 года.

При выборочной проверке правильности и своевременности выплат субсидий малообеспеченным семьям (5 личных дел) нарушений не установлено.

Постановлением Главы города от 08.09.1999 № 739 для расчета гражданам субсидий утверждены нормативы потребления коммунальных услуг и максимально допустимая доля собственных расходов граждан по оплате жилья и коммунальных услуг от совокупного дохода семьи в размере 16%. Доля собственных расходов в размере 16 % применялась для расчетов в 2003 году. Выборочной проверкой предоставленных гражданам субсидий (12 семей) в январе и феврале 2003 года нарушений не установлено. Субсидии предоставлялись своевременно, согласно поданным заявлениям. В нарушение п. 14 «Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях» (утв. Приказом Минфина РФ от 30.12.1999 №107н), записи расчетов компенсации

выполнены карандашом, отсутствует подпись ответственного лица.

н) Прирост суммы платежей населения за ЖКУ в 2003 г. к 2002 г. составил 64 733,4 тыс. руб. или 48,8 %. Прирост суммы льгот и субсидий - 1 580,0 тыс. руб. или 183,9 % к факту 2002 года.

В соответствии с постановлением Главы города от 12.08.2003 № 494, функция по ведению реестра граждан и назначению гражданам, имеющим необходимое основание для получения субсидий и льгот на оплату ЖКУ, возложена с сентября 2003 г. на Управление социального обеспечения населения (УСОН), до сентября 2003 г. функцию по предоставлению субсидий выполняло МУ «УКЖКХ».

Предоставление льгот и субсидий на оплату ЖКУ осуществляется в соответствии с требованиями Закона РФ от 24.12.1992 № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики», с учетом совокупного дохода семьи, действующих льгот, стандартов социальной нормы площади жилья. При выборочной проверке правильности определения размера субсидий и их выплат отдельным категориям граждан нарушений не установлено. Случаев начисления субсидий без учета предоставленных льгот не выявлено.

Сумма убытков от предоставленных услуг населению, т. е. разница между объемом ЖКУ, оказанных предприятиями-подрядчиками, и оплатой населением составила в 2003 году сумму 101 089,1 тыс. руб., что составляет 74,6 % от уровня 2002 года. Весь объем убытков покрыт бюджетными средствами - субсидиями на покрытие убытков организаций, возникших при продаже товаров (работ, услуг).

Расходы по предоставлению ЖКУ составили в 2003 году сумму 329 739,4 тыс. руб., что на 12 % выше расходов 2002 года. Из общей суммы расходов затраты на население составляют 58,8 % или 193 809,4 тыс. руб. Остальная часть расходов приходится на предприятия и прочих потребителей.

В основе системы управления ЖКХ города заложено разделение функций и организация взаимодействий между собственником - домовладельцем (муниципалитетом, физическими и юридическими лицами), МУ «УКЖКХ» и подрядными организациями различных форм собственности. Отношения между МУ «УКЖКХ» и организациями (частными предпринимателями) переведены на договорную основу, на принципах конкурсного отбора.

24 сентября 2003 года был проведен конкурс по техническому обслуживанию и текущему ремонту домовладений. На конкурс выставилось 11 лотов. Лоты были разделены в зависимости от объектов обслуживания и видов выполнения работ. На каждый лот претендовало от 2-х до 4-х организаций и частных предпринимателей (ЧП). Всего в конкурсе приняли участие 8 организаций и один частный предприниматель. По итогам конкурса договоры на

Таблица 1
тыс. руб.

Виды услуг	Фактические затраты на производство и оказание ЖКУ	Начислено платежей за ЖКУ по стандарту, действующему в ЗАТО	Уровень оплаты стоимости услуг населением в ЗАТО, %	Начислено к оплате населению	Фактический сбор платежей	Потери доходов в связи с недоплатой платежей за ЖКУ населением
Содержание жилья	85493,0	64929,0	75,9	51202,0	49269,6	1932,4
Тепло, горячее водоснабжение	102504,0	62170,2	60,7	48276,9	47432,9	844,0
Водопотребление, водоотведение	41197,2	32670,0	79,3	27353,0	26460,9	892,1
Электроснабжение	17366,1	17366,1	100,0	13159,1	13760,8	-601,7
Газоснабжение	4811,3	4640,3	96,4	3856,9	3710,0	146,9
Капитальный ремонт	14516,5	14516,5	100,0	14296,9	13799,6	497,3
Насм жилья	1088,3	1088,3	100,0	1072,3	1025,1	47,2
Итого	266976,4	197380,4	76,1	159217,1	155458,9	3758,2

техническое обслуживание конструктивных элементов и текущий ремонт жилищного фонда, договоры на техническое обслуживание и текущий ремонт внутридомового инженерного оборудования, договоры на обслуживание лифтов были заключены с 6-ю организациями и ЧП.

Весь жилищный фонд обслуживается на договорной основе. Анализ исполнения сметы доходов и расходов по бюджетным средствам, в соответствии с данными

сводной формы № 2 за 2003 год, приведен в таблице 2.

Как следует из таблицы 2, объем недофинансирования от утвержденных бюджетных ассигнований составил 30 899,0 тыс. руб. Отклонение фактических расходов от кассовых составило 58 878,0 тыс. руб., что объясняется наличием по состоянию на 01.01.2003 и гашением в проверяемом периоде кредиторской задолженности прошлых лет.

В данную таблицу вошли все подразделения деятельности МУ «УКЖКХ», включая средства на поддержку производственной сферы (разделы 1001, 2601, 0701), проанализированные в описании вопроса программы проверки 3.2.2.

В результате проведенного анализа деятельности ЖКХ (подразделы 1201,1202,1203) было установлено, что расчетная величина всего объема ожидаемых платежей населения за ЖКУ с уче-

Таблица 2
в тыс. руб.

Наименование показателя	Код показателя	Утверждено бюджетных ассигнований на год (ЛБО)	Профинансировано в текущем году	Кассовые расходы	Фактические расходы	Возврат неиспользованных остатков (средств)	Отклонения	
							(4-3)	(6-5)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности	130110	154342,0	143 102,9	143 102,7	101 328,7	0,2	-11239,1	-41 774,0
Субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности	130130	60 009,0	46 687,3	46 684,8	34547,6	2,5	-13321,7	-12137,2
Субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности	130140	6 493,0	6 103,4	6102,6	5951,3	0,8	-389,6	-151,3
Прочие трансферты населению	130330	1 931,0	1 328,9	1 328,8	1 744,9	0,1	-602,1	+416,1
Капитальный ремонт жилищного фонда	240310	12 117,0	9289,1	9289,1	7 776,3	-	- 2 827,9	- 1 512,8
Кап. ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением кап. ремонта жил. фонда	240330	5 834,0	3601,2	3601,2	829,6	-	-2 232,8	-2771,6
Кап. ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением кап. ремонта жил. фонда	240350	2 145,0	1 859,2	1 859,2	912,0	0	-285,8	-947,2
Итого расходов	800000	242871,0	211972,0	211968,4	153090,4	3,6	-30 899,0	-58 878,0

том субсидий и льгот на 2003 г. составляла сумму 145 919,0 тыс. руб., расчетная величина всего объема расходов на ЖКУ, оказываемые предприятиями-подрядчиками, на капитальный ремонт жилого и нежилого фонда составила сумму 290 314,0 тыс. руб., из них на ЖКУ - 240 582,0 тыс. руб.

Разница между расчетной суммой расходов на ЖКУ населению, субсидии, капитальный ремонт жилого и нежилого фонда и расчетной суммой платежей от населения и доходов от предпринимательской деятельности определила дефицит бюджета МУ «УКЖКХ» на 2003 год в сумме 143 887,0 тыс. руб., из них на ЖКУ - 94 663,0 тыс. руб.

Бюджет г. Снежинска на 2003 год, принятый постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168, утвердил объем субсидий на текущие расходы по ЖКУ, по капитальному ремонту жилого и нежилого фонда в сумме 143 887,0 тыс. руб., из них на ЖКУ - 94 663,0 тыс. руб., что составляет 100 % от расчетной суммы дефицита бюджета 2003 года.

Одним из факторов изменения бюджета по ЖКХ на 2003 год явилось повышение с 01.10.2003 уровня платежей граждан за коммунальные услуги до 90 % от их стоимости. Ожидаемый объем поступления платежей от населения в 2003 г. составил 157 992,0 тыс. руб. Расчетная величина расходов по ЖКХ на конец 2003 г., с учетом проведенных мероприятий по экономии энергоресурсов, сократилась до 271 792,0 тыс. руб., на ЖКУ до 220 461,0 тыс. руб. Разница между ожидаемым объемом платежей от населения и расходами на ЖКХ составила сумму 112 482,0 тыс. руб., из них на ЖКУ - 62 469,0 тыс. руб.

С учетом изменений, вносимых в бюджет города в течение 2003 финансового года, плановый объем финансирования на ЖКУ, на субсидии, на капитальный ремонт жилого и нежилого фонда в объеме текущих расходов (без учета погашения кредиторской задолженности прошлых лет) составил 112 482,0 тыс. руб., из них на ЖКУ - 62 469,0 тыс. руб.

Таким образом, средства на покрытие текущих расходов организаций, оказывающих ЖКУ, субсидии населению, капитальный ремонт жилого и нежилого фондов, выделенных по уточненному бюджету ЗАТО на 2003 г., принятому постановлением Горсовета от 12.11.2003 № 180, с учетом уведомлений на изменение сметы, в полном объеме удовлетворили расчетную потребность средств на текущие расходы по ЖКХ.

Общий объем средств в уточненном бюджете города, выделенных на ЖКХ (подразделы 1201,1202,1203) составил 170 318,0 тыс. руб., из них на текущие расходы - 112 482,0 тыс. руб., на покрытие кредиторской задолженности прошлых лет - 57 836,0 тыс. руб. Общий объем кредиторской задолженности на нача-

ло проверяемого периода составлял сумму 105 541,5 тыс. руб., из них по разделам ЖКХ - 72 911,5 тыс. руб.

Таким образом, объем бюджетных ассигнований, выделенных в 2003 г. на погашение кредиторской задолженности прошлых лет по разделам ЖКХ, составил 79,3 % от реальной потребности.

Провести полный анализ погашения кредиторской задолженности прошлых лет в течение 2003 финансового года не представляется возможным, ввиду отсутствия в финансировании разделения средств на текущие расходы и средства на погашение кредиторской задолженности.

Анализ исполнения лимита бюджетных обязательств, финансирования и использования бюджетных средств по разделу ЖКХ в 2003 году приведен в таблице 3.

Как следует из таблицы 3, объем финансирования выполнен на 86,2 % или недо-выполнен на сумму 23 579,4 тыс. руб., фактические расходы меньше кассовых на сумму 32 849,7 тыс. руб., что объясняется оплатой кредиторской задолженности прошлых лет.

В результате анализа исполнения сметы МУ «УКЖКХ» за 2003 г. установлено нарушение п. 3 ст. 1 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и п. 32 раздела III «Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ», утвержденного приказом МФ РФ от 29.07.1998 № 34н, т. е. допущен факт недостоверного отражения в отчете объема кассовых расходов (увеличение на 281,0 тыс. руб.) взаимозачетов 2003 года, проведенных в нарушение ст. 235 Бюджетного кодекса РФ.

Штатное расписание МУ «УКЖКХ» утверждено Главой города в количестве 71-й штатной единицы с месячным фондом оплаты труда в сумме 348,5 тыс. руб.

Оплата труда работников учреждения в 2003 году производилась в соответствии с постановлением Главы города от 12.11.2001 № 1094.

Руководствуясь отраслевым тарифным соглашением по ЖКХ РФ на 1999-2001 г.г., телеграммой Госстроя РФ от 12.01.2001 № 12-10/25, письмом Госстроя РФ от 30.11.1998 № АД-30240/29, месячная тарифная ставка первого разряда тарифной сетки для оплаты труда работников ЖКХ г. Снежинска установлена в размере 943,3 руб., с учетом коэффициента дифференциации К-1,22.

При планировании фонда заработной платы размер премирования руководителей, специалистов и служащих - 50%, рабочих - 40% от установленных тарифных ставок. Распоряжением Главы города от 04.12.2001 № 241-лс, директору МУ «УКЖКХ» установлен оклад по 18 разряду ЕТС премия в соответствии с «Временным положением о премировании работников комитета по ЖКХ», утвержденным протоколом от 31.12.2000 № 01-8152., надбавка за сложность и напряженность труда в размере 30%.

Выборочной проверкой соответствия установленных разрядов требованиям постановления Минтруда РФ от 10.11.1992 №31 «Об утверждении тарифно-квалификационных характеристик» установлено, что трем сотрудникам МУ «УКЖКХ» были повышены разряды по приказам директора МУ «УКЖКХ» без аттестации.

Проверкой правильности начисления заработной платы работникам учреждения (11 лицевых счетов) в 2003 году нарушений не установлено.

В ходе выборочной проверки отдельных участков хозяйственной деятельности МУ «УКЖКХ» было выявлено нарушение «Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях», утвержденной приказом Минфина РФ от 30.12.1999 № 107н:

- учет бензина по субсчету 064 «Топливо, горючее и смазочные материалы» не велся по материально-ответственным лицам в количественном и суммовом выражении на карточках количественно-суммового учета материальных ценностей ф. 296 и в отдельных оборотных ведомостях ф. М-44, с выведением остатка по фактически приобретенному и фактически израсходованному бензину;

- списание расхода бензина на затраты проводилось бухгалтерией не по фактическому расходу бензина, которое должно производиться в соответствии с утвержденными Минтрансом России «Нормами расхода топлива и горюче-смазочных материалов на автомобильном транспорте» № Р3112194-0366-97 и с введенными с 01.07.2003 № Р3 112194-0366-03, а по факту его приобретения и постановки на бухгалтерский учет.

В период проверки бухгалтером были представлены первичные документы по фактическому расходу бензина. Учитывая вышеизложенное, был произведен перерасчет фактического расхода бензина за 2003 г. и установлено пересписание бензина в количестве 158,8 литра на сумму 1,985 тыс. руб., что является неправомерными расходами.

В нарушение ст. 1 п. 3 Федерального Закона от 21.12.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями), по данным бухгалтерского учета остаток бензина на начало и конец каждого месяца и года в суммовом выражении не отражен на субсчете 064 «Топливо, горючее и смазочные материалы», что является недостоверной информацией о деятельности организации и ее имущественном положении.

Одним из предприятий-подрядчиков, оказывающих ЖКУ, являлось муниципальное предприятие «Энергетик» (далее МП «Энергетик»), одним из направлений деятельности которого является обеспечение ритмичного и бесперебойного снабжения населения п. Сокол (микрорайон г. Снежинска) теплом.

На данном предприятии была проведена проверка поставки твердого топлива (уг-

ля), потребляемого котельной и отпускаемого населению, проживающему в домах с печным отоплением.

Обеспечение жителей поселка Сокол твердым топливом (углем) осуществлялось МП «Энергетик» на основании договора от 01.01.2001 № 19-21 «На обеспечение населения твердым топливом», заключенного с МУ «УКЖКХ».

В связи с изменением розничных цен на уголь, к данному договору были приняты дополнительные соглашения №2 на 2002 год, №4 на 2003 год о пролонгации договора.

Отпуск угля осуществлялся по норме отпуска населению твердого топлива для

печного отопления по Челябинской области, утвержденного постановлением Губернатора Челябинской области от 22.08.2000 № 351 «О совершенствовании обеспечения твердым топливом населения области, проживающего в домах с печным отоплением» и с учетом тепловой способности фактически реализуемого топлива (ккал/кг), которая определяется по результатам лабораторного анализа.

Кредиторская задолженность МУ «УКЖКХ» перед МП «Энергетик» по договору от 01.01.2001 № 19-21 за реализованный населению уголь составила:

- по состоянию на 01.01.2003 сумму

62,0 тыс. руб;

- по состоянию на 01.01.2004 сумму 19,83 тыс. руб.

Поставка угля поставщиками в МП «Энергетик» в 2003 году проводилась на основании заключенных договоров «Купли-продажи и поставки угля».

Фактов предоплаты за поставку угля в проверяемом периоде не установлено, расчет производился со всеми поставщиками по факту отгрузки. Фактов задержек отгрузки угля поставщиками не установлено. Списание угля на текущие расходы МП «Энергетик» в январе месяце 2003 года производил по средней цене стоимости угля с учетом остатка на 01.01.2002.

Таблица 3
в тыс. руб.

Наименование показателей	Выделено бюджетных ассигнований с учетом всех изменений	Финансирование	Кассовые расходы			Фактические расходы по отчетным данным	Отклонение объема финансирования от бюджетных ассигнований (3-2)		Отклонение фактических расходов от кассовых (7-4)	
			по отчетным данным	по данным проверки	отклонение от отчетных данных		в тыс. руб.	В %	в тыс. руб.	В %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1. Всего объем по жилищно-коммунальной деятельности	170318,0	146 738,6	146 738,6	146 457,6	-281,0	113888,9	-23 579,4	86,2	-32 849,7	77,6
в т. ч.:										
1.а. текущие расходы	112482,0	88 558,6					-23 923,4	78,7		
1.б. покрытие кредиторской задолженности прошлых лет	57 836,0	58 180,0					344,0	100,8		
в т. ч. из общего объема:										
1.1. Раздел 1201 "жилищное хозяйство", всего	56 309,0	48159,7	48159,7	48 099,3	-60,4	32 006,2	-8 149,3	85,5	-16 153,5	66,5
в т. ч.:										
текущие расходы	32 769,0	23684,7					-9 084,3	72,3		
на кредиторскую задолженность	23 540,0	24 475,0					935,0	104		
1.2. Раздел 1202 "коммунальное хозяйство", всего	88101,0	81 743,0	81 743,0	81 522,5	-220,5	63126,6	-6 358,0	92,8	-18616,4	77,2
в т. ч.:										
текущие расходы	61 632,0	52 682,0					-8950,0	85,5		
на кредиторскую задолженность	26469,0	29 061,0					2592,0	709,8		
1.3. Раздел 1203 "прочие структуры коммунального хозяйства", всего	25 908,0	16835,9	16 835,9	16 835,8	-0,1	18 756,1	-9 072,1	65	1 920,2	111,4
в т. ч.:										
текущие расходы	18081,0	12191,9					-5 889,1	67,4		
на кредиторскую задолженность	7827,0	4 644,0					-3 183,0	59,3		

Фактическая себестоимость угля складывалась из стоимости угля, оговоренной в договорах купли-продажи и услуг, оказанных по доставке угля покупателю, в соответствии с заключенными договорами на погрузочно-разгрузочные работы, на транспортные ж/д услуги, на субаренду железнодорожных путей, за пользование ж/д вагонами.

Провести инвентаризацию товарно-материальных ценностей на складе МУ «УКЖКХ» не представилось возможным ввиду отсутствия в течение всего срока проверки материально ответственного лица по уважительной причине.

Согласно постановлению Главы города от 03.11.1997 № 795, разработана и утверждена «Программа реализации отдельных направлений энергосбережений», которая предусматривает оснащение приборами учета тепла и воды жилых и общественных зданий. Указанным постановлением утвержден «График установки тепло- и водосчетчиков на объектах г. Снежинска», определен механизм реализации и финансирования мероприятий по оснащению приборами учета тепла и воды.

В связи с недостаточным финансированием, сроки выполнения программы по оснащению приборами учета значительно отодвинулись. В соответствии с «Программой реализации реформы жилищно-коммунального хозяйства закрытого территориального образования города Снежинска Челябинской области на 2003 - 2010 годы», п. 6 «Плана мероприятий по сокращению расходов и увеличению доходов бюджета города», утвержденному Главой города 23.09.2003, Перечнем 45 по капитальному ремонту в жилом фонде, на 2003 г. выделено 1 000,0 тыс. руб. бюджетных средств. Освоено 952,2 тыс. руб. бюджетных средств. Кроме того, за счёт внебюджетных средств освоено 5 225,1 тыс. руб. Всего установлено 53 прибора учёта.

В г. Снежинске устанавливаются приборы учета тепловой энергии, теплоносителя и холодной воды с импульсным выходом, позволяющие выдавать сигналы о расходах воды, тепловой энергии и передавать их на диспетчерский пункт для своевременного контроля и оперативного регулирования энергоносителей.

На момент проверки уровень оснащения, по отношению к потребности теплосчетчиков и счетчиков ГВС, составил: теплосчетчиков - 73,6 %, счетчиков холодной воды - 81,4 %.

Экономия в 2003 год составила: по водопотреблению - 198 061 куб. м или 796,0 тыс. руб., по канализованию - 186 443 куб. м или 861,0 тыс. руб., по отоплению и ГВС - 9085 Гкал или 2 926,8 тыс. руб. Всего за год сэкономлено - 4 583,8 тыс. руб.

В результате установки приборов учета было выявлено реальное потребление тепловой энергии, теплоносителя и холодной воды в жилом фонде города. На основании этой экономии, постановлением Главы города от 01.09.2003 № 543, с

01.10.2003 снижены на 10% - 15% нормы потребления коммунальных услуг.

Количество жилых домов, оснащённых приборами учёта, в 2003 году составило 195 штук. Средняя стоимость установки приборов учёта на один жилой дом - около 100 тыс. руб., срок окупаемости затрат на установку приборов учёта составляет 4,3 года.

Учитывая тот факт, что в соответствии с Уставом МУ «УКЖКХ» основным направлением его деятельности является функция единого заказчика ЖКХ, формирование муниципального заказа по выполнению работ, услуг жилищно-коммунального направления предприятиями-подрядчиками, проверить обоснованность формирования себестоимости ЖКУ не представляется возможным.

Население оплачивало услуги за отопление, холодную, горячую воду, водоотведение, вывоз мусора по тарифам, утвержденным постановлениями Главы города. Тарифы на оплату электроэнергии и газа установлены постановлением региональной энергетической комиссии Челябинской области от 31.01.2003 г. №1/31. На основании постановлений Главы города введена дифференцированная оплата за содержание и ремонт жилья для населения.

Для определения обоснованности формирования себестоимости, оказываемых ЖКУ услуг, были проверены:

- договоры с фирмой ООО «КПОН» на развитие городской информационной системы (ГИС) на сумму 1 600,0 тыс. руб., согласно сметы расходов на 2003 год по уточненному Перечню 45 «По капитальному ремонту жилого фонда на 2003 год» (от 28.04.2003 № 2173/03) на предоставление услуг по созданию системы мониторинга объектов коммунального хозяйства на сумму 600,0 тыс. руб., от 20.08.2003 № 2178/03 на предоставление услуг по разработке подсистемы расчета субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг в рамках развития городской информационной сети, которая включает в себя приобретение и установку оргтехники на сумму 423,4 тыс. руб., от 21.01.1999 № 1104/99 о предоставлении услуг на сопровождение муниципальной компьютерной сети на общую сумму за год 576,0 тыс. руб.).

Кассовые расходы на развитие ГИС по вышеуказанным договорам проведены по подразделу 1201, целевой статье 310, статье экономической классификации 240310 «Капитальный ремонт жилого фонда» и составили сумму 1 268,2 тыс. руб., которые, согласно «Указаний о порядке применения бюджетной классификации в РФ», утвержденным приказом Минфина России от 11.12.2002 №127-н, должны быть оплачены и проведены по статье экономической классификации 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных пред-

приятий».

В соответствии со ст. 289 «Бюджетного кодекса РФ», расходы в сумме 1 268,2 тыс. руб. являются нецелевым использованием бюджетных средств по статье экономической классификации 240310 «Капитальный ремонт жилого фонда».

- договор от 03.01.2002 № КХ-07/2002 с ОАО «Фортуна» на вывоз ТБО от населения. Сумма договора определена на основании тарифа, утвержденного постановлением Горсовета, в соответствии с согласованным с заказчиком расчетом. За выполнение обязанностей агента по начислению и сбору денежных средств потребителей, МУ «УКЖКХ» получило вознаграждение в размере 4,75 % от собранной суммы за каждый месяц, которая перечислена на внебюджетный счет учреждения. Проверкой счетов на оплату коммунальных услуг населению превышение утвержденных тарифов не установлено.

Постановлением Главы города от 25.12.2002 № 965 МУ «УКЖКХ» поручено организовать работы по пресечению появления безнадзорных кошек и собак на улицах города и захоронению данных животных. Расходы на данные мероприятия производились из бюджетных средств по подразделу 1202, статье экономической классификации 130110 «Субсидии государственным организациям и организациям других форм собственности» из расчета 18 минимальных размеров оплаты труда за день работы. Калькуляция стоимости работ с расчетом по элементам затрат для проверки не представлена.

Для выполнения порученных работ МУ «УКЖКХ» заключены следующие договоры:

- от 15.12.2002 № 01/КХ с ИП Степановой Л. М. (расторгнут с 01.10.2003);
- от 01.10.2003 № 02/КХ с ООО «Крона» (директор Степанова Л. М.).

В 2003 году оплата по данным договорам произведена в общей сумме 594,2 тыс. руб.

Проверкой правильности заключения и оплаты договоров с ИП Степановой Л. М. и ООО «Крона» установлено следующее:

- в п. 6.1 «Положения по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек на территории ЗАТО г. Снежинск» указано, что к работе ловца допускаются лица, прошедшие курс специального обучения и имеющие соответствующее удостоверение. Удостоверения, подтверждающие специальную подготовку работников ИП Степановой Л. М. и ООО «Крона», для проверки не представлены;

- к счетам на оплату выполненных работ приложены «Отчеты о выполнении работ по отлову и содержанию безнадзорных животных» и акты сдачи-приемки выполненных работ подписанные от лица исполнителя - Степановой Л. М., от лица заказчика - директором МУ «УКЖКХ» Феоктистовым В. В., начальником административно-технического отдела Зыковой Е. В. Достоверность данных в актах выполненных работ не подтверждена, так

как оправдательные документы

- заявки и разрешения ветслужбы на утилизацию бродячих животных, заявления от владельцев кошек и собак к отчетам не приложены, т. е. контроль за фактической работой ловца не осуществлялся.

Таким образом, бюджетные средства, выделенные МУ «УКЖКХ» на мероприятия по отлову бездомных кошек и собак, расходовались в 2003 году необоснованно.

В результате проверки исполнения бюджета г. Снежинска по средствам, направленным на ЖКХ, установлено:

1. Общая сумма финансовых нарушений по бюджетным средствам составила сумму 1 550,6 тыс. руб., из них:

- нецелевое использование - 1 268,2 тыс. руб.;

- неправомерное использование средств - 1,4 тыс. руб.;

- недостоверность отражения бухгалтерской отчетности - 281,0 тыс. руб.

2. Неправомерное расходование внебюджетных средств - 0,6 тыс.руб.

Материалы проверки прилагаются (Акт № 10).

3.2.7. Исполнение бюджета ЗАТО по расходам средств целевых бюджетных фондов

В ЗАТО г. Снежинск в течение проверяемого периода целевые бюджетные фонды не формировались.

3.2.8. Исполнение бюджета ЗАТО по расходам средств резервного фонда органа местного самоуправления ЗАТО

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса РФ от 31.07.1995 № 145-ФЗ в расходной части бюджета г. Снежинска на 2003 год предусмотрено создание резервного фонда органа местного самоуправления.

Постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете города Снежинска на 2003 год» утверждены расходы на создание резервного финансового фонда Главы администрации в размере 2 900,0 тыс. руб. или 0,2% общего объема расходов бюджета города на 2003 год.

Расходование средств производилось в соответствии с постановлением Горсовета от 19.03.2003 № 33, утвердившего Положение «О порядке расходования средств резервного фонда Главы г. Снежинска». Согласно Положению средства резервного фонда могут расходоваться на финансирование непредвиденных расходов, не предусмотренных в местном бюджете на очередной финансовый год:

- проведение аварийно-восстановительных; работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;

- оказание материальной помощи жителям города, оказавшимся в сложном финансовом положении;

- выплата разовых премий гражданам

за заслуги перед городом;

- проведение встреч, симпозиумов, выставок и семинаров по вопросам городского значения с участием органов местного самоуправления;

- финансирование иных непредвиденных расходов, имеющих большую социальную значимость для города.

Согласно отчету ГорФУ «Об использовании средств из резерва Главы г. Снежинска за 2003 год» по состоянию на 01.01.2004 расходы по разделу составили 1 856,4 тыс. руб. или 64 % от утвержденной суммы.

В проверяемом периоде расходование резервного фонда производилось на основании распоряжений Главы города.

Проверкой правильности расходования средств резервного фонда в 2003 году установлено несоответствие произведенных расходов бюджетных средств направлениям, предусмотренным «Положением», а также финансирование отдельных статей расходов, предусмотренных в сметах бюджетных организаций:

- исполнительные листы по доплатам к пенсии муниципальным служащим - 103,6 тыс. руб.;

- госпошлина по исполнительному листу Свалову А. А. - 83,3 тыс. руб.;

- подарочный фонд - 35,0 тыс. руб.;

- услуги типографии - 8,7 тыс. руб.;

- приобретение фотоаппарата для Управления образования - 8,3 тыс. руб.;

- оплата курсов повышения квалификации сотрудников бюджетных организаций - 113,5 тыс. руб.;

- финансовая помощь бюджетным организациям - 14,5 тыс. руб.;

- возмещение затрат МУП «БТИ» - 301,7 тыс. руб.

В нарушение «Положения о порядке расходования резервного фонда Главы г. Снежинска» от 19.03.2003 № 33, использование бюджетных средств на цели, не предусмотренные Положением, составило 668,6 тыс. руб. или 36 % всех произведенных расходов.

Выделение средств резервного фонда на финансирование средств массовой информации в проверяемом периоде не производилось.

3.2.9. Проверка использования средств, выделенных на реализацию программ социально-экономического развития ЗАТО

Программа развития ЗАТО г. Снежинск на 2001 - 2004 г.г. утверждена постановлением Правительства РФ от 07.09.2001 № 666 «О программах развития ЗАТО на 2001 - 2004 г.г.» в общей сумме 1 482 250,0 тыс. руб., в т.ч.:

- средства федерального бюджета - 1 110 480,0 тыс. руб.;

- средства местного бюджета - 118 670,0 тыс. руб.;

- внебюджетные средства - 253 100,0 тыс. руб. Согласно Программе, потреб-

ность в средствах на развитие ЗАТО, рассчитана на 2003 г. в сумме 332 130,0 тыс. руб., в т. ч.:

- средства федерального бюджета - 275 130,0 тыс. руб.;

- внебюджетные средства - 57 000,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона от 24.12.2002 № 176-ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 год», на финансирование программ развития ЗАТО утверждены дотации и субвенции на сумму 13 973 759,0 тыс. руб., в т. ч. по ЗАТО г. Снежинск - 13 514,0 тыс.руб.

Перечень мероприятий программы развития и объектов капитального строительства, финансируемых из федерального бюджета в 2003 г., утвержден Минэкономразвития России (письмо от 06.02.2003 № 41-26) и согласован с Министерством РФ по атомной энергии и Министерством финансов РФ.

В перечень включено 2 объекта из 14, предусмотренных Программой. Согласно перечню, объем финансирования мероприятий распределен по объектам следующим образом:

- строительство городской канализационной насосной станции (далее по тексту - КНС) - 12 294,0 тыс. руб.;

- строительство магистрального газопровода ГРС-2 в поселке Сокол (далее по тексту - Газопровод) - 1 220,0 тыс. руб.

Необходимость строительства вышеуказанных объектов подтверждена технико-экономическими обоснованиями.

Объекты включены в титульный список на 2003 год по капитальным вложениям по программе развития, утвержденной Главой города.

Положительное заключение по КНС утверждено управлением государственной вневедомственной экспертизы 16.06.2003. Газопровод является объектом переходящим. Положительное заключение получено 02.07.2001.

Сметная стоимость строительства составила в ценах 1984 г.: по КНС - 1 537,11 тыс. руб., по газопроводу - 1 467,94 тыс. руб.

Распределение денежных средств, поступивших на реализацию программы развития, осуществлялось ГорФУ г. Снежинска.

В 2003 году все средства были направлены МУ «Служба заказчика по строительству и ремонту».

Случаев выделения денежных средств, поступивших на реализацию программы, юридическим лицам, которые не являются государственными или унитарными муниципальными предприятиями, на возвратной основе и на условиях платности проверкой не установлено.

Кассовые расходы составили сумму 13 513,934 тыс. руб. Данные аналитического учета кассовых расходов соответствуют отчету ф. 2.

Согласно «Отчету об освоении капвложений на капитальное строительство», за год

освоена сумма 5 793,021 тыс. руб., в т. ч.:
- городская КНС - 4 643,076 тыс. руб. (в ценах 1984 г. - 42,32 тыс. руб.);

- Газопровод - 1 149,94 тыс. руб. (в ценах 1984 г. - 24,48 тыс. руб.).

Данные отчета соответствуют фактическим расходам по актам выполненных работ.

Согласно «Отчету об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам» ф. № 2, по состоянию на 01.01.2004 фактические расходы составили 13 514,0 тыс. руб. Расхождение составило 7 720,98 тыс. руб.

Таким образом, в нарушение п.3 ФЗ «О бухгалтерском учете» от 21.11.1996 № 129-ФЗ, допущено искажение бухгалтерской отчетности в сумме 7 720,98 тыс. руб.

Следует отметить, что в фактических расходах не учтены расходы на содержание службы заказчика в размере 1,2 % на сумму 160,18 тыс. руб.

Средства местного бюджета на финансирование Программы развития ЗАТО не выделялись.

Выборочной проверкой соответствия авансовых платежей условиям договоров и действующему законодательству установлено:

В нарушение п. 9 постановления Правительства РФ от 10.02.2003 № 85 «О мерах по реализации ФЗ «О федеральном бюджете на 2003 г.» (с изменениями), в договорах поставки предусмотрены авансовые платежи, превышающие 20 % суммы договора.

Например, договором поставки оборудования от 27.10.2003 № МОС 64 Л с ОАО «Лизинг экологических проектов» (г. Москва) на сумму 10 681,911 тыс. руб. предусмотрен авансовый платеж в размере 50 %.

Кроме того, проверкой соответствия произведенных платежей условиям договора установлено, что в ноябре - декабре месяцах 2003 года по вышеуказанному договору произведено авансовых платежей на общую сумму 5 606,68 тыс. руб. что составило 52,49 % от суммы договора.

Таким образом, неправомерные расходы средств федерального бюджета составили 3 470,3 тыс. руб.

На момент проведения проверки оборудования по данному договору получено по накладным от 02.03.2004 № 19, от 05.03.2004 № 21, от 13.04.2004 № 26.

Письмом Управления сметного ценообразования в строительстве Госстроя РФ от 05.08.1998 № 712/193 рекомендовано перечислять на содержание службы заказчика денежные средства, определенные от сметной стоимости строительных объектов, исходя из объема выполненных работ или освоенных средств.

В течение 2003 г. перечисление на свое содержание «службой заказчика» производилось с сумм авансовых платежей (в т. ч. с авансов, перечисленных с нарушением законодательства) и сумм, перечис-

ленных за оборудование, не отнесенных на затраты по капитальным вложениям.

Таким образом, необоснованно произведены расходы на содержание службы заказчика в сумме 90,66 тыс. руб.

Выборочной проверкой соответствия выполненных работ перечню работ, предусмотренных проектно-сметной документацией, нарушений не установлено.

В результате проверки установлены нарушения на общую сумму 11 281,94 тыс. руб., в т. ч.:

- неправомерные расходы средств федерального бюджета на сумму 3 560,96 тыс. руб.;

- недостоверность бухгалтерской отчетности - 7 720,98 тыс. руб. материалы проверки прилагаются (Справка № 11).

3.2.10. Проверка использования средств, выделенных в виде субвенций на отселение граждан из ЗАТО

В проверяемом периоде расходы на отселение граждан из ЗАТО г. Снежинск не производились.

3.3. Анализ итогов исполнения бюджета ЗАТО

Бюджет города Снежинска на 2003 год утвержден постановлением Горсовета от 27.12.2002 № 168 «О бюджете города Снежинска на 2003 год» по доходам 923 191,0 тыс. руб., в том числе:

- собственные доходы 408 843,0 тыс. руб. или от общего объема доходов - 44,3 %;

- дотации - 194 848,0 тыс. руб. или 21,1 %;

- субвенции - 319 500,0 тыс. руб. или 34,6 %.

По расходам бюджет города утвержден в сумме 1 305 951,0 тыс. руб. с дефицитом бюджета в сумме 382 760,0 тыс. руб., с удельным весом в общем объеме от утвержденных доходов - 41,5 %, текущие расходы составили 971 542,0 тыс. руб., капитальные расходы - 334 409,0 тыс. руб.

В течение года, постановлениями Горсовета от 11.06.2003 № 108 и от 12.11.2003 № 180, вносились изменения и дополнения в бюджет города.

Уточненный бюджет города принят постановлением Горсовета от 11.02.2004 № 21 по доходам в сумме 1 087 426,0 тыс. руб., по расходам - 1 196 923,0 тыс. руб.

В тексте данного постановления текущие расходы утверждены в сумме 852 553,0 тыс. руб., капитальные расходы утверждены в сумме 339 423,0 тыс. руб., что не соответствует общей сумме расходов бюджета на сумму 4 947,0 тыс. руб.

Приложения к постановлению по расходам в разрезе ведомственной, функциональной и экономической классификации остались не измененными в результате технической ошибки (согласно объяснению начальника ГорФУ). Объяснение начальника ГорФУ - приложение к акту № 12.

Отклонения от первоначального утвержденного плана составили:

- по доходам - 164 235,0 тыс. руб. или 18%, т. е. произошло увеличение собственных доходов и дотаций из федерального бюджета;

- расходы в общем снижены на 109 028,0 тыс. руб. или на 8 %, в том числе по текущим расходам - на 113 854,0 тыс. руб. - 12 %, а капитальные вложения увеличены на сумму 4 826,0 тыс. руб. или на 4 %.

Фактическое исполнение бюджета за 2003 год:

- доходная часть составила сумму 1 103 939,0 тыс. руб., в том числе собственные доходы - 529 169,0 тыс. руб. или 103,2 % от утвержденных планом собственных доходов;

- расходная часть бюджета - 1 112 410,0 тыс. руб. или 93 % от уточненного плана бюджета в том числе:

- текущие расходы - 771 731,0 тыс. руб.,
- капитальные расходы - 331 310,0 тыс. руб.

В нарушение ст. ст. 153, 154 и 241 Бюджетного кодекса РФ, а также п. 3 ст. 26 Устава г. Снежинска (с изменениями от 26.05.2004), годовой отчет об исполнении бюджета за 2003 год Горсоветом не рассматривался и не утверждался. Объяснение начальника ГорФУ - приложение к акту № 13.

Наибольшая часть расходов бюджета г. Снежинска в 2003 году в разрезе функциональной классификации расходов составила:

- по подразделу 1400 «Образование» - 24,4 % от общей суммы расходов;

- по подразделу 0700 «Промышленность, энергетика и строительство» - 23,1 %;

- по подразделу 1200 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,8 %;

- по подразделу 1700 «Здравоохранение и физическая культура» - 10,6 %;

- по подразделу 0100 «Государственное управление и местное самоуправление» - 8 %;

- по подразделу 1800 «Социальная политика» - 5,1 %.

Удельный вес остальных 8 подразделов функциональной классификации расходов в общем объеме расходов составил от 4,0 % до 0,1 %.

В разрезе экономической классификации расходов наибольший удельный вес составили:

- ст. э. к. 130000 «Субсидии, субвенции и текущие трансферты» - 33 %, из них:

- ст. э. к. 130110 «Субвенции государственным организациям и организациям других форм собственности» - 13 %;

- ст. э. к. 130330 «Прочие трансферты населению» - 6 %;

- ст. э. к. 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения, за исключением жилищного строительства» - 21 %. Рост произошел в связи с увеличением субвенций из федерального бюд-

жета.

Анализом исполнения бюджета г. Снежинска по расходам в 2003 году, по сравнению с исполнением бюджета в 2002 году, установлено нижеследующее.

Фактическое исполнение бюджета по расходам в 2003 году, по сравнению с исполнением бюджета 2002 года, выросло на сумму 366 244,0 тыс. руб. или на 49,1 %, в том числе в разрезе функциональной классификации расходов:

- по подразделу 0700 «Промышленность» - на 85,0 %;

- по подразделу 1400 «Образование» - на 27,0 %;

- по подразделу 1800 «Социальная политика» - на 304 % - рост произошел в результате погашения кредиторской задолженности в сумме 18 172,0 тыс. руб. и увеличения числа обращений заявителей на льготу по федеральным законам в 1,37 раза, по сравнению с 2002 годом;

- по подразделу 1900 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 116 % - в связи с увеличением суммы займов в коммерческих банках от имени муниципального образования;

- по подразделу 1300 «Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций» - на 424 % (в 2003 году, на основании постановлений Правительства от 04.07.2002 № 487 и от 29.09.2003 № 605, в связи с изменением бюджетной классификации планируются расходы на содержание пожарной охраны);

- по подразделу 0100 «Государственное управление» - на 13 %;

- по подразделу 1500 «Культура и искусство» - на 10 %;

- по подразделу 2600 «Дорожное хозяйство» - на 46 % - рост обусловлен погашением кредиторской задолженности в размере 21 946 тыс. руб., образовавшейся в результате недофинансирования в 2002 году.

По другим подразделам установлен рост расходов бюджета в размерах от 5,0 % до 0,1 %.

Одновременно установлено снижение расходов по следующим подразделам:

- по подразделу 1200 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 4,0 %;

- по подразделу 0500 «Правоохранительная деятельность» - на 11 %;

- по подразделу 0800 «Сельское хозяйство» - на 41 %. В разрезе экономической классификации текущие расходы бюджета увеличены:

- по ст. э. к. 110120 «Денежное довольствие военнослужащих» - на 42 % - в связи с повышением с 01.01.2003 денежного довольствия согласно постановлению Правительства РФ от 04.07.2002 № 487;

- по ст. э. к. 110330 «Продукты питания» - на 20 %;

- по ст. э. к. 110720 «Оплата потребления тепловой электроэнергии» - на 20 %;

- по ст. э. к. 120310 «Выплата процентов по кредитам Российских кредитных организаций» - на 116 % (см. объяснение по

подразделу 1900);

- по ст. э. к. 130130 «Субсидии на покрытие убытков организаций, возникающих при продаже товаров (работ, услуг)» - на 30 %;

- по ст. э. к. 130140 «Прочие субсидии» - на 846 %;

В связи с заключением Государственного контракта «О порядке финансирования и оказания медицинской помощи населению ЗАТО г. Снежинск» между ЗАТО г. Снежинск, Федеральным управлением медико-биологических и экстремальных проблем при Министерстве здравоохранения РФ и государственным учреждением здравоохранения ЦМСЧ-15, в бюджет г. Снежинска постановлением Горсовета от 11.06.2003 № 108 были внесены следующие изменения:

- финансирование ЦМСЧ-15 производилось согласно п. 2.3.4. Государственного контракта по ст. э. к. 130140 «Прочие субсидии»;

плановые и фактические расходы по ЦМСЧ-15 были перенесены со всех статей экономической классификации на статью 130140, в результате чего резко изменилась структура бюджета в разрезе кодов экономической классификации. (Удельный вес расходов ЦМСЧ-15 в общем объеме бюджета г. Снежинска - приложение к акту № 14).

- уменьшились расходы по ст. э. к. 110320 «Медикаменты и перевязочные средства» на 78 %, по ст. э. к. 110500 «Транспортные услуги» на 81 %, по ст. э. к. 111030 «Оплата текущего ремонта зданий и сооружений» на 53 %, в свою очередь расходы по ст. э. к. 130140 «Прочие субсидии», резко возросли на 846 %;

- по ст. э. к. 130330 «Прочие трансферты населению» - на 185 % (см. объяснение к подразделу 1800);

Капитальные вложения в целом увеличились на 206 %, в том числе в разрезе кодов экономической классификации:

- по ст. э. к. 240120 «Приобретение и модернизация непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных и муниципальных учреждений» - на 233 %;

- по ст. э. к. 240210 «Жилищное строительство» - на 131 %;

- по ст. э. к. 240230 «Строительство объектов непроизводственного назначения, за исключением жилищного строительства» - на 199 %;

- по ст. э. к. 240330 «Капитальный ремонт объектов непроизводственного назначения, за исключением капитального ремонта жил.фонда» - на 449 %;

По ст. э. к. 240120 «Приобретение и модернизация оборудования и предметов длительного пользования», 240200 «Капитальное строительство», 240300 «Капитальные ремонты» рост произошел в связи с увеличением субвенций из федерального бюджета.

Структура расходов бюджета в разрезе основных направлений состоит из:

- расходы на капитальное строительство - 23 %;

- расходы на городское хозяйство - 20 %;

- расходы на социальную сферу - 57 %.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями составили 99,0 % от уточненного плана общих расходов бюджета.

Согласно данным Баланса исполнения сметы доходов и расходов (ф.1) за 2003 год и Справки о состоянии кредиторской задолженности в бюджетных учреждениях (ф.0520117), по состоянию на 01.01.2003 числилась кредиторская задолженность бюджета в сумме 163 590,0 тыс. руб., в том числе:

- по бюджетным средствам местных бюджетов в сумме 162 562,0 тыс. руб.;

- по внебюджетным средствам местных бюджетов - 1 028,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2004, кредиторская задолженность увеличилась на сумму 260 388,0 тыс. руб., или на 15 %, и составила сумму 423 978,0 тыс. руб., в том числе:

- по бюджетным средствам местных бюджетов задолженность возросла на сумму 202 759,0 тыс. руб., или на 124 %, и составила сумму 365 321,0 тыс. руб.;

- по внебюджетным средствам местных бюджетов задолженность возросла на сумму 57 629,0 тыс. руб., или на 5,7%, и составила сумму 58 657,0 тыс. руб.

Согласно объяснению начальника ГорФУ (приложение к акту № 15), причинами роста кредиторской задолженности явились:

- дефицит бюджета 2003 г. в сумме 109 497,0 тыс. руб. и, как следствие, недофинансирование расходов учреждений;

- отражение в годовом отчете за 2003 г. задолженности по капитальному строительству перед поставщиками и подрядчиками в сумме 220 806,0 тыс. руб., которая ранее муниципальным учреждением «Служба заказчика по строительству и ремонту», в нарушение п. 74 Инструкции годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 15.06.2000 № 54 (с изменениями от 10.09.2001), за предыдущие периоды, по состоянию на 01.01.2003, в отчетности не отражалась.

Проведенной встречной проверкой в «Службе заказчика по строительству и ремонту» установлено, что по данным Баланса исполнения сметы доходов и расходов учреждения за 2003 год кредиторская задолженность по субсчёту 150 «Расчёты с поставщиками и подрядчиками» по состоянию на 01.01.2003 составляла 220 806,0 тыс. руб., а на 01.01.2004 - 249 139,0 тыс. руб.

При проверке Баланса исполнения сметы доходов и расходов МУ «Служба заказчика по строительству и ремонту», представленного в ГорФУ за 2003 год установлен факт недостоверности годовой отчет-

ности на сумму 220 806,0 тыс. руб. Так, в Балансе исполнения сметы доходов и расходов представленном ГорФУ за 2003 год по строке 1000 (субсчет 150 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками») по состоянию на 01.01.2003 сумма 220806,0 тыс. руб. не отражена, а в валюту пассива Баланса по состоянию на 01.01.2003 включена в составе суммы 1433413,8 тыс. руб. Объяснение главного бухгалтера ГорФУ - приложение к акту № 16.

IV. Проверка использования бюджетных средств, выделенных из федерального бюджета бюджету ЗАТО на кассовый разрыв при исполнении бюджета ЗАТО, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы

В течение проверяемого периода ЗАТО г. Снежинск ссуды из федерального бюджета на кассовый разрыв при исполнении бюджета ЗАТО, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы не выделялись.

V. Выполнение ЗАТО обязательств перед федеральным бюджетом, принимаемые администрацией ЗАТО меры по уменьшению и ликвидации имеющейся просроченной задолженности перед федеральным бюджетом

Задолженности ЗАТО г. Снежинск перед федеральным бюджетом в проверяемом периоде не было.

*Начальник отдела КРУ
МФ РФ в Челябинской области,
советник РФ 1 класса
И. В. Моисеева*

*Глава администрации ЗАТО г. Снежинск
А.В. Опланчук*

*Начальник финансового управления
администрации ЗАТО г. Снежинск
С. О. Паршина*

*Главный бухгалтер финансового Управления
администрации ЗАТО г. Снежинск
Е. Ю. Миняева*

Пояснения и комментарии к Акту ревизии КРУ МФ РФ

В целом результаты ревизии администрация оценивает как положительные. Ревизия всегда полезна, так как дает независимую оценку положению дел в проверяемом «объекте».

Предыдущая ревизия, проведенная в Снежинске Счетной палатой РФ, проходила в 2002 году. Периодичность проверок - один раз в два года - установлена Минфином России.

Итоги проверки исполнения бюджета

можно отразить следующим образом.

В части исполнения доходов

Все доходы, в том числе от предпринимательской деятельности бюджетных учреждений, поступившие на единый счет бюджета, учтены и отражены в полном объеме достоверно и своевременно, расхождений с данными инспекции по налогам и сборам и казначейства нет.

В качестве основных недостатков отмечено:

- предоставление льгот по договорам аренды по постановлениям Горсовета и Главы города на сумму 21 357,8 тыс. руб.;

- предоставление Горсоветом дополнительных налоговых льгот отдельным предприятиям без указания источников покрытия предоставленных льгот на сумму 5 732,8 тыс. руб.;

- недоимка по платежам за аренду земельных участков составила на 01.01.2004 сумму 4 601,2 тыс. руб.,

- не поступление в доход бюджета 316,4 тысячи рублей средств арендной платы (140,9 тыс. руб.) и средств от реализации муниципального имущества (175,5 тыс. руб.).

Из общей суммы предоставленных льгот по арендной плате около 10 миллионов рублей – это льготы общенормативного действия, то есть они изначально заложены в муниципальном правовом акте и применяются «автоматически», без издания дополнительного постановления индивидуального характера, а потому не зависят от чьей-либо воли.

Проще сказать, такие льготы установлены действующей «Методикой расчета арендной платы» и применяются в виде понижающих коэффициентов к базовой ставке арендной платы в зависимости от того, где находится объект аренды (в центре города или на периферии), каков уровень обеспечения коммунальными услугами объекта аренды (есть центральное отопление или нет, и проч.), выполняет ли арендатор социально-значимую для населения города услугу (например, парикмахерская, аптека, ремонт обуви и т. п.), или он организует, например, розничную торговлю. Идентичный подход применяется в Челябинске при сдаче в аренду областного и федерального имущества.

Остальные арендные льготы на сумму 11,4 млн. руб. являются льготами индивидуального характера и предоставлены конкретным арендаторам постановлениями Главы города.

Для понимания сути вопроса необходим пример практики предоставления индивидуальных льгот.

Всем известно, что в муниципальной собственности находится недвижимость – здания и сооружения. Большинство зданий в Снежинске имеют от 50 до 70 % износа. Допустим, что на какое-то такое старое здание нашелся потенциальный

арендатор. В таких случаях стандартным пожеланием будущего арендатора является проведение реконструкции или хотя бы капитального ремонта этого здания под его собственные цели.

Арендатору дается разрешение на проведение реконструкции или капитального ремонта за его же счет и заключается договор аренды, в котором оговаривается льгота по арендной плате. Как правило, это освобождение от уплаты аренды на 75 % на срок до трех лет (зачастую она не покрывает всех затрат арендатора).

Таким образом, муниципалитет получает смешанный вид арендной платы: часть - деньгами (оставшиеся 25 %), часть - натуральными улучшениями (эквивалент 75 %).

При этом никаких расходов на содержание здания городской бюджет теперь уже не несет, плюс получает денежный доход, плюс получает после завершения аренды обновленное здание.

Завершая тему арендных льгот, следует сказать, что из 11,4 млн. рублей индивидуальных льгот для улучшения состояния муниципальной недвижимости было предоставлено льгот на сумму 7,5 млн. рублей. Что касается индивидуальных льгот на оставшуюся сумму менее 4 млн. рублей, то можно однозначно утверждать, что их предоставление также было законно и обоснованно, по ним КУИ неоднократно отчитывался и находил понимание и одобрение.

Наличие недоимки - это нормальное состояние расчетов, величина ее зависит от сумм начислений и уплат в счет этих начислений, сроков уплаты аренды (начислено за месяц – до 31 числа, а уплачено – после 01 числа месяца, следующего за предыдущим, то есть на каждое 01 число каждого месяца имеется недоимка).

Недоимка по арендной плате за земельные участки возросла по ряду объективных причин. Частично это можно объяснить повышением с 01.01.2003 на 20 % базовой ставки арендной платы, которое привело к соответствующему увеличению общей суммы начислений по договорам. Кроме того, уровень дисциплинированности арендаторов в части добросовестного и своевременного внесения арендных платежей постоянно падает.

Комитет по управлению имуществом вопросами предоставления в аренду земельных участков начал заниматься с октября 2002 г. В предыдущие годы этими вопросами поочередно занимались различные ведомства, и в результате Комитету досталось непростое наследство. В настоящее время ведется большая работа по упорядочению договорных отношений аренды земельных участков.

До 2003 года арендные платежи за пользование земельными участками поступали на счет Инспекции МНС Российской Федерации по г. Снежинску. С 01.01.2003 г. эта работа поручена Комитету по управлению имуществом.

К настоящему времени Комитетом при-

обретено необходимое программное обеспечение, ведется работа по заполнению базы данных программы "Аренда земельных участков", открыт счет в филиале «Исток» Челябинска для зачисления арендных платежей, которые затем поступают в местный бюджет.

Особую тревогу вызывает то обстоятельство, что некоторые арендаторы земельных участков не подписывают своевременно дополнительные соглашения к договорам и не реагируют на приглашения явиться в Комитет для выяснения обстоятельств. Требования к таким лицам будут ужесточены.

Средства в размере 140,9 тыс. рублей израсходованы на содержание Комитета по управлению имуществом в соответствии с положением «О порядке передачи в аренду объектов муниципального нежилого фонда г. Снежинска», утвержденного постановлением Снежинского городского Совета депутатов от 13.04.1998 г. № 206 с изменениями от 20.12.2002 г. № 165. В мае 2003 г. после протестов прокуратуры указанные нормы положения были отменены, после чего все средства, полученные от аренды муниципального имущества, вновь стали перечисляться в городской бюджет.

Сумма 175,5 тыс. руб. поступила в бюджет города в период с января по февраль 2004 года.

В акте отмечено, что постановлениями городского Совета предоставлено налоговых льгот на сумму 5 732,8 тыс. руб. Пункт 3 постановления Правительства РФ от 15.06.1998 № 595 и п. 2.1.5 «Протокола согласования доходов и расходов бюджета г. Снежинска на 2003 год» теоретически позволяют Министерству финансов РФ уменьшить объем дотации на эту сумму. Однако при этом следует отметить, что предоставление данных льгот позволило бюджету города получить в 2003 году дополнительную сумму налоговых платежей в размере не менее 10 млн. рублей.

В части исполнения расходов

Финансовым управлением администрации города исполнение бюджета производится в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании г. Снежинск», утвержденным постановлением городского Совета от 05.12.2001 №165; хищений бюджетных средств нет; денежные средства расходуются строго в соответствии с утвержденным бюджетом.

По итогам года денежные средства, полученные учреждениями в виде финансирования, израсходованы в соответствии с утвержденными сметами расходов.

В сводном акте отражены и недостатки,

допущенные учреждениями в течение 2003 года. Некоторые из них уже исправлены в ходе проверки, для исправления других потребуется более длительный период. Кроме того, имеются факты нарушений, которые носят принципиальный характер для городского бюджета. Например: в МУ «УКЖКХ» приобретение (и отражение в учете) основных средств расценивается как нецелевое использование средств местного бюджета, хотя в данном случае имеют место противоречия в существующих нормативных актах. В частности: приобретение основных средств – это капитальные вложения. Приобретение оборудования в бюджете города было утверждено в разделе «Дорожное хозяйство». А Минфином России утвержден бланк годового отчета за 2003 год, в котором в разделе «Дорожное хозяйство» отсутствуют коды капитального характера, то есть любые расходы, связанные с обеспечением деятельности учреждения по «Дорожному хозяйству», относятся к текущим расходам. И, несмотря на то, что приобретено то самое необходимое оборудование, за те самые выделенные и утвержденные средства, имеется несоответствие кодировки расходов, что классифицируется Бюджетным кодексом РФ как нецелевое использование средств.

Похочая ситуация и в МУ «Управление образования». После конкурсов, проведенных среди поставщиков оборудования, все документы были представлены в отделение Федерального казначейства по г. Снежинску на проверку соответствия бюджету, и только после соблюдения всех этих условий была произведена оплата.

Таким образом, приобретено оборудование, утвержденное в бюджете по утвержденным статьям расходов. При постановке на учет были применены более жесткие требования к обеспечению сохранности этого оборудования, но в соответствии с существующими нормативными актами несоответствие срока эксплуатации и стоимости за единицу классифицируется так же, как и в предыдущем примере - нецелевое использование средств федерального бюджета на сумму 101,59 тыс. рублей.

В связи с вышеизложенным, при рассмотрении представления или требования о ликвидации нарушений и применении мер, которое будет выставлено по итогам проверки в Минфин России, мы будем настаивать на оценке этих приобретений, как целевых расходов.

Актом отмечено также, что учреждениями допускается неправомерное расходование средств бюджета. По средствам федерального бюджета – это произведенные в течение года предоплаты подрядчикам за оборудование, строительно-монтажные работы. Но на 01.01.2004 де-

биторской задолженности не образовано, так как все акты выполненных работ закрыты в 2003 году, оборудование получено и оприходовано.

По средствам местного бюджета – это расходы, связанные с принятием обязательств сверх лимитов (вследствие чего возникает кредиторская задолженность), а также принятием обязательств без должного оформления обосновывающих эти расходы документов (фактически – нарушение требований бухгалтерского учета).

Другими финансовыми нарушениями, отраженными в сводном акте, являются несоблюдение требований инструкций по бухгалтерскому учету и указаний о применении бюджетной классификации, хотя все расходы произведены в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Проверка показала, что финансово-экономическим и бухгалтерским службам необходимо серьезно относиться к оформлению документов при исполнении смет: не допускать «пересортицу» кодов экономической классификации расходов, своевременно и надлежащим образом исполнять требования Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона «О бухгалтерском учете», приказов Минфина России о применении бюджетной классификации, инструкции по бухгалтерскому учету, а также указаний и рекомендаций финансового управления администрации.

Анализ всех недостатков и нарушений, отмеченных в Акте, приводит к выводу, что специалистам экономических и бухгалтерских служб необходимо постоянно принимать участие в семинарах и курсах повышения квалификации. Огромные изменения бюджетного законодательства невозможно в полной мере отслеживать и внедрять, «варясь в собственном соку». В сметах учреждений средства на получение нормативно-правовых информационных систем или печатных изданий, как правило, отсутствовали.

Руководителям бюджетных учреждений следует более взвешенно подходить к принятию каждого решения о расходовании бюджетных средств, потому что зачастую именно на этой стадии определяется, какой характер будут нести те или иные расходы бюджета и не будут ли они признаны нецелевыми. Выявленные в ходе данной проверки нарушения необходимо исправить до годового отчета, а в повседневной работе неукоснительно исполнять действующие нормативные акты, изучать изменения, повышать профессиональный уровень специалистов, более строго подходить к подбору кадров.

Администрация